

DESGRAVACIÓN ARANCELARIA EN ECUADOR: *Una Propuesta*

Borrador para discusión

Marco Baquero y Belén Freire

Enero, 2003

Antecedentes

- **Decisión 535 (Octubre/2002)** aprueba el nuevo AEC.
 - 60.6% de coincidencias y 40% no acordado.
- **Qué no hizo el AEC?**
 - No eliminó el 15% ni los aranceles del sector automotor (40% y 5%).
- Fecha límite del AEC: 15 abril del 2003.

Con la información obtenida de

- Balanza Comercial
- Valor Agregado
- Indicadores de Eficiencia: PTF y PMeL
- Empleo
- Protecciones Efectivas Sectoriales

se elaboran Indices de Vulnerabilidad a la Apertura Comercial...

- Para elaborar una propuesta de desgravación arancelaria que pueda ser utilizada en la construcción de las canastas de desgravación que se negociarán al interior de la CAN.
- una herramienta que contribuya en la elaboración de una política arancelaria acorde a los objetivos de desarrollo nacional de largo plazo

- La propuesta presenta un cronograma tentativo para efectuar reducciones arancelarias de acuerdo a las vulnerabilidades de los sectores frente a los procesos de apertura comercial

CONSTRUCCION DE
INDICES DE
VULNERABILIDAD A LA
APERTURA COMERCIAL:
Criteria y variables utilizadas

Criterio y variables de Eficiencia

- Sectores MENOS EFICIENTES SON MAS vulnerables a la apertura y requieren por tanto de un MAYOR TIEMPO DE de adecuación al nuevo entorno comercial.
- **Variables de eficiencia:**
 - Productividad Total de los Factores
 - Productividad Media del Trabajo
 - Balanza Comercial Relativa. $(X-M)/(X+M)$

Criterio y variables Sociales

- Sectores generadores de Empleo, requieren de más tiempo para adecuarse a un mayor nivel de competencia internacional, debido a los diferenciales de productividad internacionales y que pueden tener un impacto negativo en el empleo.
- **Variables sociales:**
 - Contribución en la generación de empleo
 - Contribución en la generación de valor agregado

INDICES DE
VULNERABILIDAD POR
EFICIENCIA (IVE) Y SOCIAL
(IVS)

IVE y el IVS

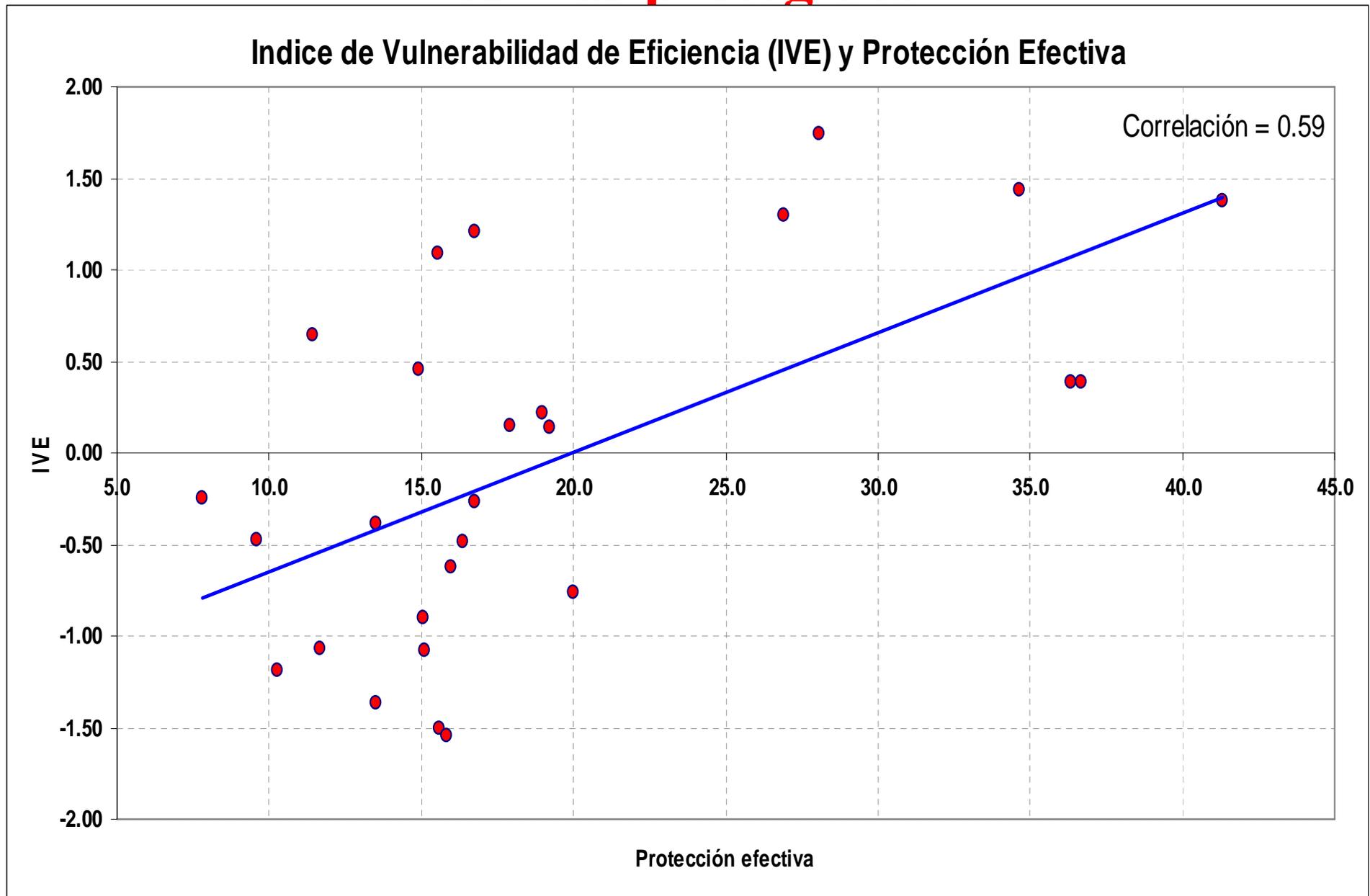
$$IVE = \alpha_1 \frac{1}{PMeL} + \alpha_2 \frac{1}{PTF} + \alpha_3 \frac{1}{BCR}$$

$$IVS = \alpha_4 E + \alpha_5 VA$$

RESULTADOS DEL IVE

EFICIENCIA		
RAMAS	IEVN	PE2001
maq. y equipo	1.74	28.1
metálicos	1.44	34.6
equipo de transp.	1.38	41.3
minerales	1.37	
quimicos	1.30	26.9
cereales	1.21	16.8
papel y cartón	1.09	15.5
ganado	0.64	11.4
vidrio y otros prod no metalic	0.46	14.9
lácteos	0.38	36.4
caucho y plástico	0.38	36.7
carne	0.22	19.0
textiles y cuero	0.15	17.9
bebidas	0.14	19.2
aceites y grasas	-0.24	7.8
silvicultura	-0.27	16.8
camarón elaborado	-0.39	13.5
molineríaypanad.	-0.47	9.6
flores	-0.49	16.4
otros prods.agrics.	-0.63	16.0
tabaco	-0.76	20.0
cacao elaborado	-0.90	15.1
otros prods.alimentcs.	-1.07	11.7
madera	-1.08	15.1
pescado vivo	-1.18	10.3
pescado elaborado	-1.37	13.5
banano,café y cacao	-1.51	15.6
azucar	-1.55	15.8

Los más ineficientes (más vulnerables) son los más protegidos



RESULTADOS DEL IVS

SOCIAL		
RAMAS	IVSN	PE2001
banano,café y cacao	3.65	15.6
ganado	1.40	11.4
otros prods.agrics.	0.93	16.0
textiles y cuero	0.92	17.9
cereales	0.25	16.8
madera	0.13	15.1
pescado vivo	0.04	10.3
flores	0.02	16.4
quimicos	-0.02	26.9
papel y cartón	-0.03	15.5
camarón elaborado	-0.27	13.5
vidrio y otros prod no metalic.	-0.46	14.9
bebidas	-0.50	19.2
carne	-0.55	19.0
metálicos	-0.56	34.6
caucho y plástico	-0.58	36.7
silvicultura	-0.65	16.8
maq. y equipo	-0.77	28.1
otros prods.alimentcs.	-0.78	11.7
pescado elaborado	-0.79	13.5
azucar	-0.83	15.8
molineríaypanad.	-0.83	9.6
lácteos	-0.86	36.4
aceites y grasas	-0.88	7.8
minerales	-0.91	
equipo de transp.	-1.02	41.3
cacao elaborado	-1.11	15.1
tabaco	-1.29	20.0

Crterios para determinar “celdas” de desgravación

	Ineficientes	Ineficiencia Media	Eficientes
Alto empleo y VA	Desgravación lenta (15-20 años)	Desgravación moderada (5-7 años)	Desgravación rápida (1-3 años)
Medio empleo y VA	Desgravación lenta (10-15 años)	Desgravación moderada (3-5 años)	Desgravación rápida (1-3 años)
Bajo empleo y VA	Desgravación lenta (7-10 años)	Desgravación moderada (3-5 años)	Desgravación rápida (1 año)

Matriz sectorial para la desgravación arancelaria y niveles de PE

	ALTA INEFICIENCIA	MEDIANA INEFICIENCIA	SECTORES EFICIENTES
ALTO EMPLEO Y VALOR AGREGADO	Cereales (16.8) Ganado (11.4) Papel y cartón (15.5) Químicos (26.9)	Textiles y cuero (17.9) Flores (16.4)	Banano, café y cacao (15.6) Pescado vivo (10.3) Otros productos agrícolas (16.0) Productos de madera (15.1)
MEDIANO EMPLEO Y VALOR AGREGADO	Metálicos (34.6) Vidrio (14.9) Maq. y equipo (28.1)	Camarón elaborado (13.5) Silvicultura (16.8) Carne y productos cárnicos (19.0) Caucho y plástico (36.7) Bebidas (19.2)	Otros productos alimenticios (11.7)
BAJO EMPLEO Y VALOR AGREGADO	Eq. de transporte (41.3) Minerales (n.d.) Productos Lácteos (36.4)	Aceites y grasas (7.8) Molinería y panadería (9.6)	Azúcar (15.8) Tabaco (20.0) Pescado Elaborado (13.5)

Distintos criterios para afinar la desgravación al interior de cada “celda”

- **Protección Efectiva** alta con mayores reducciones
- Como la desgravación se hace a nivel de partida arancelaria, entonces la partida con mayor **arancel nominal** puede tener mayores reducciones
- **Subsidios** de productos competidores.

Por último...

- El proceso debe ser necesariamente complementado con una política de estado que fomente el desarrollo de las capacidades productivas y de la calidad, lo cual involucra políticas enmarcadas en los niveles microeconómicos, macroeconómicos y mesoeconómicos.
- Credibilidad del cronograma de desgravación