



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

No 95

LAS CUENTAS SATELITES
Una primera aproximación

Febrero/1990



BANCO CENTRAL
DEL ECUADOR

COM() CAN() DON(X)

PROVEEDOR: BCE-----

No. DE ORDEN: -----

PRECIO: LED. 0.01-----

FECHA DE INGRESO: 2022-02-15-----

Inv. 016406



BANCO CENTRAL
DEL ECUADOR

BIBLIOTECA ECONÓMICA QUITO

Registro Koha No. 122423-----

Código de Barras No. 048864-----



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

LAS CUENTAS SATELITES: UNA PRIMERA APROXIMACION

Quito, febrero de 1990



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

LAS CUENTAS SATELITES: UNA PRIMERA APROXIMACION

I. INTRODUCCION

El contenido de un sistema de cuentas nacionales depende de las opciones teóricas -por ejemplo, la extensión del concepto de producción-; del avance teórico -la reflexión sobre la utilización y desperdicio de los recursos naturales-; de la naturaleza de las preocupaciones sociales dominantes -la importancia dada al desarrollo del denominado sector informal o la dicotomía trabajo/tiempo libre-; de las diferentes utilidades de las que es objeto la contabilidad nacional- comparaciones internacionales, modelización económica, etc.- aunque también de la posibilidad de efectuar mediciones, de agrupar efectivamente los datos y de integrarlos al resto de información utilizada en la construcción del esquema central del sistema de contabilidad nacional.

Se podría definir como "esquema central" al conjunto de conceptos, definiciones, clasificaciones e instrumentos descriptivos cuya elaboración está contemplada en el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) de Naciones Unidas ^{1/}. Este tiene un contenido sumamente rico, tanto desde el punto de vista del ámbito cubierto como de las articulaciones que implica su estructura.

El esquema central podría representarse de la siguiente forma:

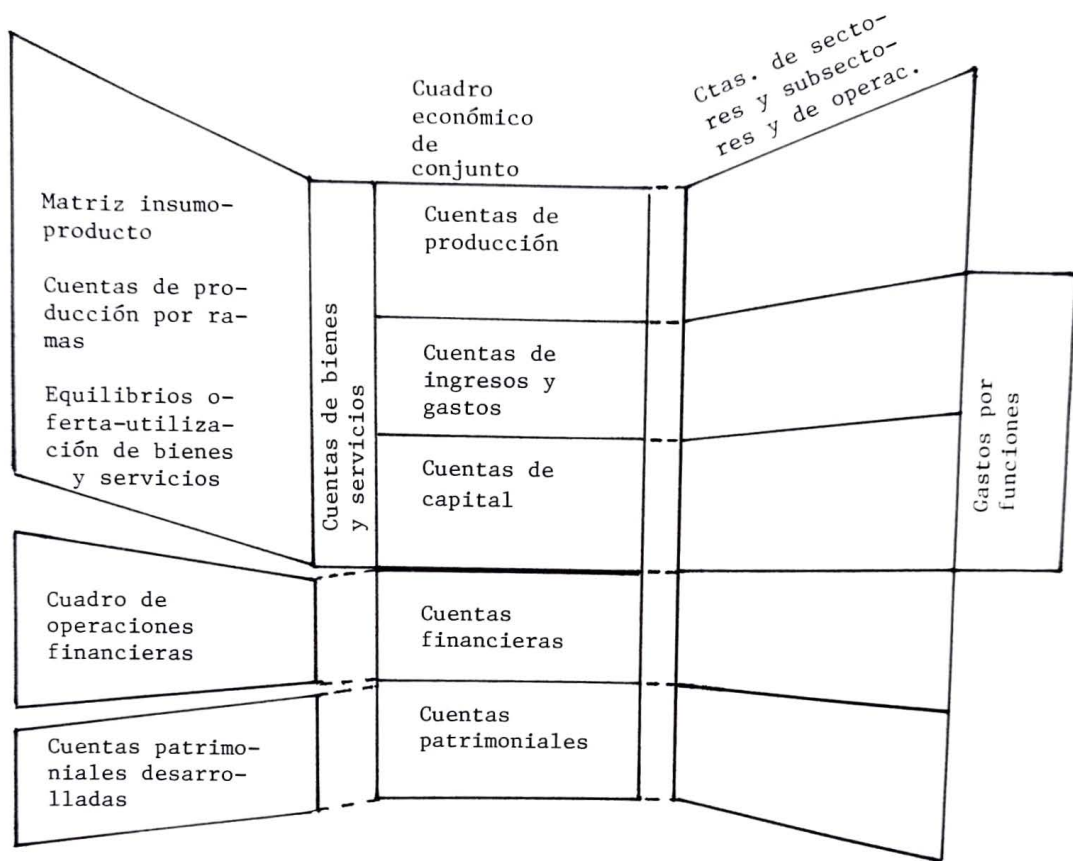
^{1/} Naciones Unidas; "Un sistema de cuentas nacionales", Estudios de Métodos, Serie F. n.2, Rev.3, Nueva York, 1970



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-2-

Gráfico n.1: Esquema central del sistema de cuentas nacionales



Como se conoce, el esquema central de un sistema de contabilidad nacional debe cubrir el conjunto de fenómenos esenciales que constituyen la vida económica: producción y sus factores, ingreso, consumo, financiamiento, acumulación real y financiera, relaciones exteriores, flujos y stocks. Debe, además, ofrecer una representación clara -simplificada pero completa- de dicho conjunto de fenómenos, poniendo en evidencia sus articulaciones; es decir, constituirse en una maqueta macroeconómica con posibilidades de ser objeto de modelización. Por otra parte, el esquema central debe propender y coadyuvar en la búsqueda de la coherencia de los datos que describen los fenómenos económicos, sirviendo de marco de coordinación estadística.

Para que el esquema central pueda cumplir convenientemente con dichas funciones, sus conceptos, definiciones, clasificaciones, evaluaciones, momento de registro, cuentas y subcuentas, deben ser integradas y coherentes.



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-3-

A pesar de la amplitud del esquema central, éste no abarca directamente algunos aspectos que son importantes para el análisis socio-económico. Si bien es cierto que es posible elaborar estudios complementarios bajo la forma de cuadros-anexos detallados (cuyos totales aparecen en el esquema central), en ciertos casos no se logra describir las especificidades de determinada área o esfera económica.

Dichos análisis complementarios son relativamente limitados pues no es posible entrar en contradicción con la lógica conceptual ni con las opciones convencionales adoptadas en la elaboración del esquema central.

Es necesario entonces traducir en instrumentos de la contabilidad nacional los progresos registrados en el análisis de ámbitos de preocupación colectiva: este es precisamente el objeto de las cuentas satélites, que pueden ser elaboradas para actividades económicas no exhaustivamente o no explícitamente descritas en el cuadro central (agricultura, transporte, turismo, comercio,..) o para analizar ampliamente funciones económicas o sociales (investigación, protección social,...) que el esquema central las cuantifica mediante un solo rubro.

Las cuentas satélites persiguen un doble objetivo:

a. agrupar de manera exhaustiva los flujos monetarios relacionados a un campo específico y estructurarlos de tal forma que sean evidentes para quienes administran la "esfera" objeto de análisis. Dicho objetivo puede -a primera vista- ser contradictorio, pues se pretende a la vez evidenciar y desarrollar los elementos incluidos en el esquema central -lo que implica una serie de restricciones- y permitir análisis que requieren mayores grados de libertad frente lo previsto en el esquema central. En particular, los campos analizados trascienden normalmente las fronteras tradicionales de los sectores institucionales o los límites entre las operaciones económicas incluidas en las cuentas del esquema central;

b. agrupar progresivamente los datos no monetarios del campo observado (por ejemplo, los ocupados o asalariados, el número de beneficiarios de la producción o de las transferencias, el capital "físico", etc..) y articularlos con los flujos monetarios.

Una cuenta satélite es a la vez estructurante y estructurada. Es un instrumento de estructuración del sistema de información correspondiente, esencialmente de su parte monetaria y de ciertos datos físicos asociados, pues lo desarrolla y lo condiciona para su utilización en el esquema central. Es además un esquema estructurado por la naturaleza misma de los elementos que incluye, pues éstos surgen de la lógica propia del funcionamiento de una esfera particular, que no podrían ser correctamente registrados en el esquema central de las cuentas nacionales.



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-4-

Las cuentas satélites no constituyen una partición única del sistema económico, sino una constelación de cuentas que se pueden sobreponer: por ejemplo, la educación médica hace parte de la cuenta satélite de la educación y de la salud, etc.

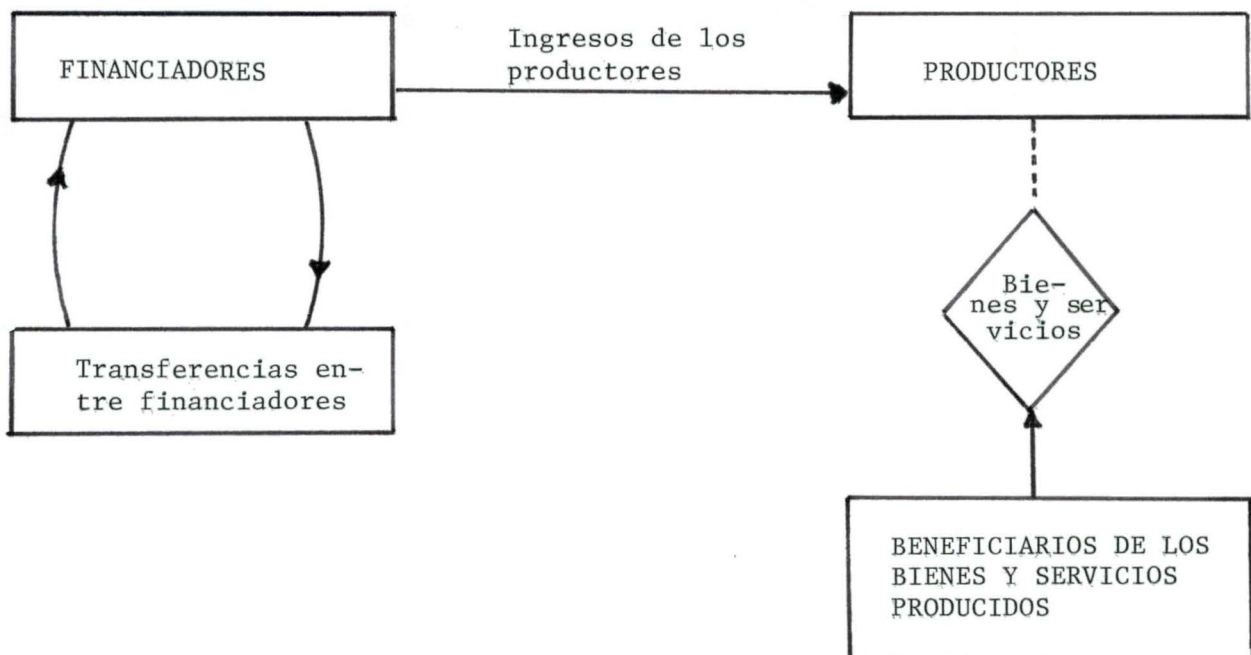
El desarrollo de las cuentas satélites se ha llevado a cabo de manera pragmática cuando ha aparecido, sobre una esfera de preocupación colectiva, la necesidad de información exhaustiva y articulada a la estadística macroeconómica; dicho desarrollo surge de un **diálogo con la macroeconomía** ya sea porque la evolución del campo estudiado tiene serias implicaciones sobre el conjunto de la economía (el petróleo es un buen ejemplo) o porque la evolución del sistema económico encuentra una serie de restricciones en la esfera observada (la protección social entraría en este caso).

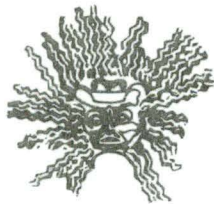
En general, las cuentas satélites pretenden dar respuesta a las siguientes preguntas:

- ¿quién financia?
- ¿quién produce?
- ¿cuál es el resultado del gasto y quién se beneficia?

Lógicamente, la importancia relativa de estas tres preguntas varía en función de cada cuenta satélite. El siguiente gráfico evidencia precisamente las relaciones entre estos tres tipos de agentes.

Gráfico n.2: Relaciones entre los agentes de las cuentas satélites





BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-5-

Las cuentas satélites tienen mayor flexibilidad y adaptabilidad que el esquema central, que -como se conoce- privilegia la coherencia entre los diferentes sectores, la continuidad de los métodos y la amplitud de las series. Sin embargo, están limitadas por el estado de la información disponible aunque su elaboración contribuye a orientar y desarrollar la producción de estadísticas sectoriales.

II. LA 'CONSTELACION' DE CUENTAS SATELITES

Varios trabajos tendientes a desarrollar aspectos específicos del sistema de cuentas nacionales no han recibido la calificación de "cuentas satélites", aunque presentan características similares a las que actualmente se considera como tales. A continuación se estudiarán algunos aspectos que permiten conceptualizar este tipo de cuentas.

a. Las cuentas de actividad económica.

Las cuentas de actividad económica (agricultura, comercio o transportes) han constituido objeto de trabajos específicos. Trabajos experimentales han sido realizados en el campo de las telecomunicaciones, energía e informática.

La elaboración de una cuenta satélite de actividad económica es especialmente útil en el caso en el que el esquema central no permite describirla de manera exhaustiva; el "turismo" entraría precisamente dentro de dicho caso.

La flexibilidad de los análisis que es posible llevar a cabo a través de las cuentas satélites permite iniciar la elaboración de cuentas para la "economía social", como es el caso del sector comunitario o cooperativo, pues sus actividades no son definidas por producto o por función sino según el tipo de organización de los productores, que -se supone- tienen un comportamiento diferente del de las sociedades de capital. Como se conoce, éstas tienen por objeto maximizar su rentabilidad y sus ganancias mientras que las asociaciones cooperativas perseguirían satisfacer directamente las necesidades de sus miembros. Las cuentas satélites posibilitarían comprobar dicha hipótesis.



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-6-

b. Los análisis funcionales generalizados

Estos son actualmente conocidos como **cuentas satélites** propiamente dichas, elaboradas en países europeos (Francia, principalmente) para el sector de la investigación, la educación, la salud, la protección social, etc. Dichas experiencias han permitido establecer una base metodológica común a las cuentas satélites, que será analizada en la presente nota.

c. Otras áreas de las cuentas satélites

La idea general de las cuentas satélites podría ser aplicada a otros campos socio-económicos como por ejemplo las "cuentas del patrimonio natural", las "cuentas del medio ambiente"; etc.

III. CARACTERISTICAS COMUNES A LAS CUENTAS SATELITES

Si bien cada cuenta satélite tiene sus particularidades, es posible deducir algunas características comunes.

El objetivo que se persigue cuando se elabora una cuenta satélite es triple:

i. se trata de analizar la organización de la producción y de su financiamiento en una esfera socio-económica determinada;

ii. se pretende medir los flujos financieros asignados a dicha esfera: desde dicho punto de vista, la elaboración de cuentas satélites se basa en un enfoque funcional generalizado al conjunto de la economía;

iii. se pretende mejorar y estructurar la información sobre los resultados y los beneficiarios de las acciones adoptadas en una esfera socio-económica específica.

a. Campo y cobertura de una cuenta satélite

El campo de una cuenta satélite se define principalmente a partir de la identificación de las actividades típicas desarrolladas en determinada área que se desea describir exhaustivamente y de un conjunto de bienes y servicios conexos, descritos únicamente desde la óptica de su financiamiento y utilización.

En segundo lugar, y en particular en lo que se refiere a las transferencias, es necesario detectar los gastos que se desea describir y clasificarlos de modo tal que sea posible realizar un



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-7-

análisis funcional, cualquiera que fuese el organismo ejecutor.

En tercer lugar, es necesario establecer el listado de las instituciones o personas que realizan el gasto (o financiadores) y agruparlos de acuerdo a una nomenclatura.

Sucesivamente, es conveniente establecer una lista de los organismos que ejecutan el gasto y definir las unidades de producción que serán objeto de descripción.

En quinto lugar, es necesario evaluar los resultados en términos monetarios o físicos; designar y clasificar los beneficiarios del gasto efectuado en dicha esfera, incluyendo a la colectividad en su conjunto cuando no sea posible individualizar los gastos.

En estos cinco casos:

- .identificación de las actividades características, de sus productos y de los bienes y servicios conexos;
- .tipología de las transferencias;
- .clasificación de los financiadores;
- .listado de los organismos que ejecutan el gasto;
- .identificación de los beneficiarios

es necesario elaborar una nomenclatura específica a la cuenta satélite bajo análisis.

Cuando la necesidad de la elaboración conduce a diferencias con los conceptos y nomenclaturas del esquema central, dichas diferencias deben ser cuidadosamente estudiadas, estableciendo puentes que permitan acercar los conceptos y métodos utilizados.

Estas nomenclaturas, a su vez, deberían presentar los siguientes elementos comunes:

- .estar relacionadas con las nomenclaturas del esquema central;
- .ser más desarrolladas que estas últimas al interior de la esfera bajo estudio; y,
- .ser más simplificadas en lo que respecta la descripción de los fenómenos "extra-esfera".

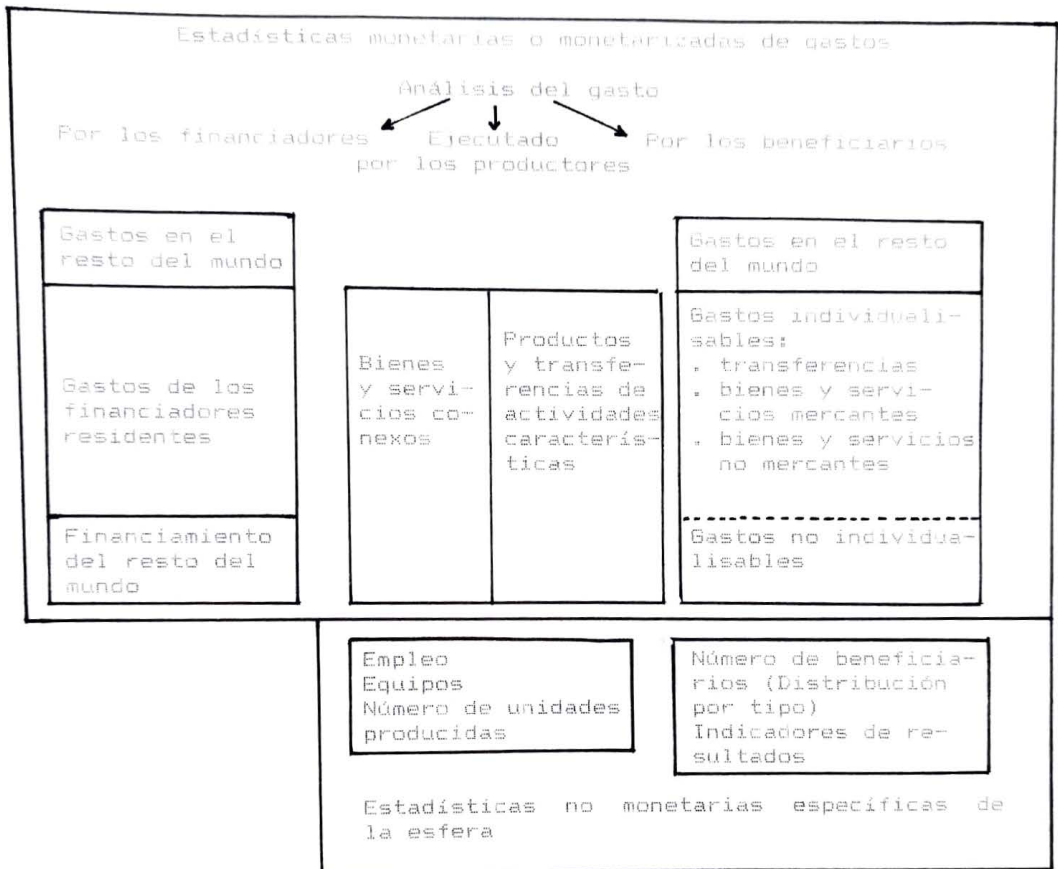
En el siguiente cuadro se describe el ámbito de las cuentas satélites.



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-8-

Grafico n. 3: Ambito de las cuentas satélites



b. Concepto de gasto nacional y gasto interno

El elemento sobre el que descansa la construcción de una cuenta satélite es el concepto de **gasto** (y no el de **producción**, como en el caso del esquema central).

Los gastos de la esfera objeto de elaboración de una cuenta satélite, incluyen los gastos efectivos de la producción típica de actividades características, de los bienes y servicios conexos y las transferencias específicas del Área.

El **gasto nacional** de la esfera es igual a la suma del gasto efectuado por los financiadores residentes, independientemente del lugar en donde sean efectuados (en el país o en el exterior).



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-9-

El gasto interno de la esfera es igual a la suma del financiamiento recibido por los productores residentes; del gasto efectuado en el territorio para los bienes y servicios conexos y de las transferencias recibidas por los beneficiarios residentes.

c. El esquema de análisis monetario

En la descripción de una esfera económica, es necesario poner en evidencia el modo en el que se financia el gasto, su utilización y a quien ha beneficiado. De ahí que sea necesario aislar o clasificar a los agentes económicos en tres sectores: financiadores, productores y beneficiarios.

El sector de la producción está constituido por establecimientos o unidades institucionales (en la misma acepción del esquema central) cuya actividad principal es una actividad característica de la esfera objeto de análisis. Las actividades atípicas de dichas unidades son analizadas -globalmente- dentro de un rubro "otras actividades" del sector de producción.

Mientras que en el esquema central, los gastos en los que incurren los agentes no considerados como unidades institucionales son contabilizados dentro de los costos del agente que los realiza (por ejemplo, el centro de capacitación de un banco), en una cuenta satélite es necesario aislar los costos de dicha unidad, agregándolos a los costos de la esfera a la que pertenece (en el ejemplo, los gastos del centro de capacitación del banco formarían parte de la cuenta satélite de la educación).

Por otra parte, también se reencuentran -en las cuentas satélites- los conceptos de producciones mercantes y no mercantes; estas últimas son evaluadas convencionalmente por la suma de los costos de producción.

El sector de financiamiento está constituido a partir del desglose funcional de todas las unidades institucionales que soportan efectivamente la carga financiera de la esfera, directa o indirectamente (via transferencias).

Las cuentas de este sector se establecen únicamente desde el punto de vista del financiamiento. Si un organismo efectúa un gasto pero recibe ingresos por concepto de las actividades características (o de transferencias), únicamente el saldo de dichos gastos e ingresos se incluye en el gasto nacional. Del mismo modo, es necesario diferenciar en las unidades institucionales financiadoras su función de financiación de sus funciones de ejecución del gasto; por ejemplo, el Estado-financiador de educación del Estado-administrador de servicios de educación.



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-10-

En ciertos casos es necesario elaborar al menos dos cuentas de financiamiento: la una a nivel del financiamiento **inicial** de los organismos que asumen realmente el gasto y, la otra, a nivel del financiamiento **final** de los organismos que contribuyen a la cobertura de los costos o que financian directamente a los beneficiarios.

El último sector es el de los **beneficiarios**. El beneficio se expresa en términos de transferencias recibidas, de servicios consumidos o en términos físicos.

Es necesario además distinguir los gastos efectuados en favor de los beneficiarios individualizables y de beneficiarios no individualizables (la colectividad en su conjunto).

Los bienes producidos o los servicios producidos por los productores de una esfera, así como los bienes y servicios conexos, pueden ser adquiridos por los beneficiarios o utilizadores. Sin embargo, estos pueden ser financiados por diferentes categorías de transferencias: subvenciones a los productores mercantes tendientes a mantener -o disminuir- sus precios de venta; transferencias directas a los utilizadores; financiamiento no mercante por parte de las administraciones públicas, etc.

En esta óptica de análisis de las transferencias, se denomina **gasto social** a la suma de las transferencias contrapartida total o parcial de los bienes y servicios y de transferencias en especie efectuadas por la esfera a los beneficiarios.

Esta definición práctica de gasto social se refiere a una noción relacionada con la asunción colectiva de la carga que implica dicho gasto y no a una hipotética diferenciación entre lo económico y lo social.

d. Gasto corriente y gasto de capital

El gasto nacional en una esfera puede ser dividido en corriente y de capital, según la naturaleza económica del modo de financiamiento de la esfera. Dicha clasificación se la elabora desde la óptica de los financiadores.

El **gasto corriente** está constituido por modos de financiamiento que no tienen influencia directa sobre la situación patrimonial de los organismos financiadores o productores: compra de bienes y servicios, subvenciones, transferencias corrientes sin contrapartida.

El **gasto de capital** representa el financiamiento de la esfera a través de transferencias de capital o de operaciones financieras que implican una variación en las obligaciones de



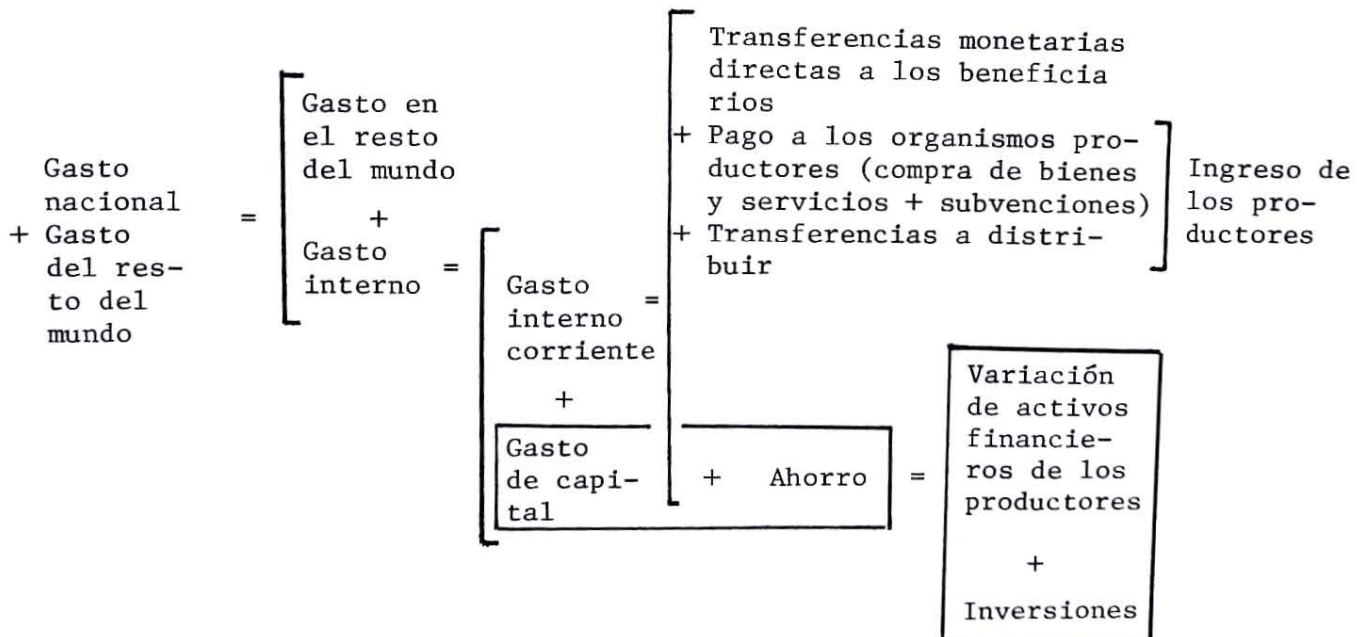
BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-11-

los organismos productores.

La inversión en la esfera está representada por la formación bruta de capital y las adquisiciones netas de terrenos y activos no físicos de las ramas características. El gasto en capital es una de las formas de financiamiento de dicha inversión; además, el gasto nacional corriente representa para los organismos productores un ingreso que puede exceder sus gastos de funcionamiento, dando lugar a un ahorro bruto que permite autofinanciar -al menos, en parte- la inversión.

A continuación se representan los conceptos analizados y sus encadenamientos.





IV. EL ESQUEMA CONTABLE

El marco contable de las cuentas satélites pone en relación las operaciones de financiamiento, las cuentas de producción y la distribución del gasto entre los beneficiarios.

El cuadro de financiamiento es la primera parte de la arquitectura de las cuentas satélites. En éste consta únicamente el financiamiento del gasto corriente.

El financiamiento de las actividades características se realiza bajo la forma de compras de bienes y servicios mercantes, de subvenciones a los productores mercantes o de transferencias a los productores no mercantes; se reencuentran dichas operaciones como entradas de la cuenta de operaciones corrientes de los productores.

El financiamiento de los bienes y servicios conexos (todos mercantes), puede ser descrito a través de sus compras. Además, los financiadores efectúan también transferencias monetarias directas a los beneficiarios y al resto del mundo.

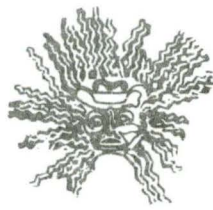
La cuenta de los productores se descompone en operaciones corrientes y en operaciones de capital. La nomenclatura de las operaciones corrientes es simplificada con respecto a la del esquema central. Los ingresos se clasifican en recursos para funcionamiento, transferencias a redistribuir y otros ingresos. El gasto interno corriente ejecutado por los productores es la suma de los rubros precedentes. Las utilizaciones o gastos de funcionamiento, las transferencias a los beneficiarios y los otros gastos corrientes aparecen en la sección izquierda de la cuenta, la misma que se salda con el ahorro bruto de los productores.

La estructura de la cuenta financiera y de capital es análoga a la de operaciones corrientes.

La distribución del financiamiento entre gastos corrientes y de capital presenta el problema del financiamiento de las inversiones de las actividades no mercantes o internas a los productores mercantes.

En el tercer cuadro se describen los beneficiarios del gasto interno mientras que el cuarto pone en evidencia los dos niveles de financiamiento: el del financiamiento final, que está en relación directa con el productor o beneficiario; y, el del financiamiento inicial, que es el que soporta el peso del gasto.

A continuación se presentan los cuadros que constituyen lo que se ha dado por llamar **cuentas satélites**



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-13-

1. Financiamiento (operaciones corrientes)

Destino del financiamiento	Actividades características	Bienes y servicios	Transferencias monetarias a beneficiarios directos	Total interno	Resto del mundo	Total nacional
Sector de financiamiento final						
Hogares Sociedades APU IPSFL						
Total nacional						Gasto nacional
Resto del mundo						
Total interno	a+a'	b	c	Gasto interno		



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-14-

2. Producción

Operaciones corrientes	
Gastos	Ingresos
+ Remuneraciones de asalariados + Consumos intermedios + Impuestos = Gastos de funcionamiento	+ Ventas de bienes y servicios mercantes + Subvenciones + Transferencias de funcionamiento (servicios no mercantes y actividades conexas) = Recursos de funcionamiento
Transferencias a los beneficiarios d	+ Transferencias a redistribuir
Otros gastos corrientes	+ Otros recursos
Ahorro bruto	
Total de gastos	Total de ingresos
Operaciones de capital y financieras	
	Ahorro bruto
Inversión Transferencias de capital a los beneficiarios d	+ Transferencias de capital para inversión + Transferencias de capital para redistribución = Gasto interno de capital
Variación de activos	Variación de pasivos

e
e'
e'
a

a'



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

-15-

3. Beneficiarios

Beneficiarios	Bienes y servicios caracte-	Bienes y servicios conexos	Transferen- cias mone- tarias	Total interno
Individuali- zables Colectivos				
Total	e+e'+e''	b	c+d+d'	

4. Transferencias de financiamiento del gasto nacional

Financiador inicial	Hogares	Sociedades	APU	IPSFL	Total final
Financiador final					
Hogares Sociedades APU IPSFL					
Total inicial					



V. BIBLIOGRAFIA CONSULTADA

Institut Nationale de la Statistique et des Etudes Economiques (INSEE): "Systeme élargi de comptabilité nationale", Serie C. n. 140-141, Paris, 1987, pp. 39-60

Institut Nationale de la Statistique et des Etudes Economiques (INSEE): "Le compte satellite de la recherche", Serie C. n. 85, Paris, 1979

Lemaire, M.: "Les comptes satellites; une solution pour l'analyse des domaines sociaux", en INSEE: "Cinq études de comptabilité nationale", Archives et documents n. 145, Paris, 1985, pp. 147-184

Lemaire, M.-Peano, S.: "Le compte satellite de l'éducation", en Archambault, E.-Arkhipoff, O. (compiladores): "Etudes de comptabilité nationale", Economica, Paris, 1986, pp. 199-219

León, P.-Marconi, S.: "La contabilidad nacional. Teoría y métodos", EDIPUCE, Quito, 1985, pp. 231-233

Naciones Unidas: "Un sistema de cuentas nacionales"; Estudios de Métodos, Serie F. n.2, Rev. 3, Nueva York, 1970

Vanolí, A.: "Sur la structure generale du SCN a partir de l'experience du systeme élargi de comptabilité nationale français", en INSEE: "Cinq études de comptabilité nationale", Archives et documents n. 145, Paris, 1985, pp. 5-78

Wagner, C.: "Compte satellite de l'action sociale", en Actas del II encuentro sobre cuentas nacionales organizado por la Association de comptabilité nationale., mimeo, Paris, 1988

Weber, J.L.: "Articulation des comptes nationaux et des données physiques: comptes satellites de l'environnement et comptes du patrimoine naturel", en Archambault, E.-Arkhipoff, O. (compiladores): "Etudes de comptabilité nationale", Economica, Paris, 1986, pp. 187-198

BCE - BIBLIOTECA ECONOMICA



048864