

1111. 1166  
MFO 1143 01113  
BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

# TERCER ENCUENTRO DE HISTORIA ECONOMICA

Ponencia:

La economía ecuatoriana y su desarrollo al comenzar los años 50  
segun las tesis de CEPAL - Primer informe de CEPAL sobre el desarrollo  
económico del Ecuador - 1953

Por:

Germánico Salgado P /

QUITO 1990  
Quito, del 16 al 19 de julio de 1990

CENTRO DE INVESTIGACION Y CULTURA

№ 0 4 9 2 0 9

0000001266

BANCO CENTRAL DE TRINIDAD  
E TABAGO

Gen.  Dia  Mes

Proveito: Carlo Antigenova

No. da Cédula: .....

Preço: 5/0.01 ... 7 NOV 90

Inscrição: .....

## RESUMEN

LA ECONOMIA ECUATORIANA Y SU DESARROLLO AL COMENZAR LOS AÑOS 50  
SEGUN LAS TESIS DE CEPAL - Primer informe de CEPAL sobre el  
desarrollo económico del Ecuador - 1953.

GERMANICO SALGADO P.

I.- Datos generales sobre el Informe

"El Desarrollo Económico del Ecuador": El primer estudio de la economía ecuatoriana con intención de globalidad y específicamente orientado al desarrollo -

- Misión de economistas de Noviembre de 1951 a Febrero de 1952.- El equipo: CEPAL-Ecuatorianos (Cárdenas, Cifuentes). Intenso contacto con ecuatorianos. Prebisch vino al país al principio de la Misión. Presentación ante la Junta Monetaria Nov. 1952 por Raúl Rey Alvarez.
- Gran impacto en autoridades e interés localizado en entendidos.- Luego ha sido olvidado. Es hora de rescatar ese estudio.

II.- Objetivos y Características de la Ponencia

**Objetivo Principal:** Destacar las tesis básicas de la CEPAL sobre el desarrollo ecuatoriano.

- De modo preliminar, indagar en qué medida se siguieron en la política económica ecuatoriana - ¿ Cuáles fueron las influencias principales ?

**Objetivo accesorio:** Confrontar las tesis de CEPAL con el estereotipo .

- Hacerse una idea del enorme cambio de la economía ecuatoriana entre 1950 y finales del 80.

**Tema monetario y función de los Bancos Centrales:** desgraciadamente, como se verá, el Estudio casi no contiene ni análisis ni recomendaciones al respecto. Apenas hay algunos comentarios.

### III.- Características del Informe:

1- a) En comparación con los análisis actuales, menos contenido de análisis globales de la economía y mucho más estudio de sectores

En resumen: menos macro economía y bastante más micro economía  
Razón básica: ausencia de cuentas nacionales. La excepción balanza de pagos y sector externo.

b) Quizá por eso, el análisis global se limita de hecho al sector externo (exportación y utilización de la capacidad para importar), la estructura de la economía (población y medio físico) y la tendencia de las inversiones en base sobre todo a cifras financieras del sector público. Muy rico, en cambio, en los estudios micro de productos agrícolas y ramas industriales.

2- El informe es fundamentalmente un diagnóstico - Casi no existen recomendaciones abiertas de políticas, aunque éstas quedan sugeridas. Típico de N U. en los primeros tiempos. Pero en la presentación de Rey Alvarez recomendaciones y se sugiere la preparación de un Programa de Inversiones que se presentarían al Banco Mundial. Por primera vez se sugiere la creación de una Junta de Planificación.

3- Su concepción es claramente menos economicista que la que hoy es usual- Se habla de obstáculos psicológicos al desarrollo (v.g.

apego irracional a la tierra).

4- Es un informe largo y detallado - 213 págs - Bien escrito: interés personal de Prebisch.

#### IV.- Diagnóstico de la Economía y la Sociedad Ecuatoriana de 1950.

1- El diagnóstico llega a una conclusión: El problema central es el crecimiento lento de la economía- Hay cierto dinamismo: emergencia de nuevas exportaciones, pero no es suficiente.

2- **Grados de desarrollo:** País muy pobre: menos de US\$ 100 según cálculo de 1950: 140 dólares /h. según otro cálculo de N.U. citado por Benalcázar, Población- 3.208.000 (1950) - 72% rural - incremento de 2.82 %.(1946-50),1950=2.91%.

Población activa 38.2% - (40.7 Sierra , 34.8 Costa) .

En la Sierra sobrantes de mano de obra, no en la Costa.

50% analfabetos - 1942= 60%.

47% de los niños con acceso a primaria.

Primer estadio del desarrollo, es el calificativo de CEPAL.

3- **La Economía:** Pobre y tecnológicamente rudimentaria.- Su evolución ha sido lenta y con periodos de crisis e inestabilidad. El nivel y la lentitud de evolución se advierte en algunos indicadores:

(1946) Agricultura 63.81% de FEA, industria 5.5.

**Exportaciones por habitante:** US\$ 19.1/h., el más bajo de América Latina.-

Sin embargo ha crecido desde US\$ 5.4 (1937).-

**Importaciones por habitante:** En términos de volumen físico se han reducido por habitante: crecen menos que la población: S/. 85.8 en 1950 ( S/. 96 en 1928 - 29).

Como síntoma de estado rudimentario del acervo de capital = potencia eléctrica instalada 35.000 Kw.

- No obstante, la economía ha demostrado capacidad para reemplazar exportaciones en crisis, 1o. cacao , 2o. café, luego arroz, por fin banano. Pero apenas se ha conseguido volver al nivel de 20-25 años atrás.

"Se puso en evidencia la elasticidad que tiene el país para responder a estímulos externos y su capacidad para pasar del monocultivo a la variedad de producciones que lo hace menos vulnerable a las variaciones de la demanda " (pág. 12).

CEPAL anota que el elemento dinámico de la exportación no ha perdido su vigor, a diferencia de otros países de América Latina. La oferta responde a la demanda externa.

Pero la exportación no es suficiente - el Ecuador necesita importar bienes de capital y lo que falta es más capacidad de importación para conseguirlo, ya que la proporción de importaciones de bienes de capital es ya muy alta (39%).

- El segundo elemento de estructura desequilibrado es la distribución de la población.- la Sierra tiene el 58%, la Costa el 40.5%, Oriente 2.5%.

Densidad: 26.3 en la Sierra - 19 en la Costa - El crecimiento de la población de la Costa más rápido que la Sierra.

Las migraciones son en "pequeña escala" - Para igualar densidades sería necesario una migración de 500.000 personas de Sierra a Costa - El crecimiento urbano ejerce "cierta atracción" (Guayaquil creció al 5%, Quito, al 3.7% - pero no suficiente para cambiar a mediano plazo las proporciones de la población y la presión demográfica en la Sierra.

Causas: Falta de vías de comunicación.

- Apego a la tierra del campesino serrano
- Enfermedades tropicales: paludismo, fiebre amarilla.
- Temperamento conservador del serrano: "parsimonioso y conservador".

El resultado es desocupación en la Sierra, sobre todo "invisible" o "disimulada", que se define así:

"Empleo de la gente en tareas de bajísima productividad o marginales, que sólo se explican por la falta de otras ocupaciones mejor remuneradas" (pág,32).

Esa desocupación no surge como en otros países en desarrollo por la capitalización del campo, sino por la presión en él de la población. "Mientras en otros países en curso de desarrollo la industrialización es necesaria para ir absorbiendo los sobrantes de mano de obra que el mejoramiento técnico crea en la agricultura, en Ecuador estos sobrantes ya existen virtualmente sin la introducción de nuevas prácticas en el trabajo rural, haciéndose así más imperativa la búsqueda de nuevas ocupaciones" (pág,34).

La inferencia clarísima es la necesidad de frenar el incremento de la población (2.82) que es la tasa más rápida de América Latina luego de Centroamérica. La capacidad de importación y la capitalización ( y el consumo ) deben crecer más rápido que la población, lo que no ha sucedido.- Cayó ya la mortalidad de 2.8 en 1921-25 a 1.8 en 1944-50, pero no la natalidad en la misma medida.

- Por fin, es una economía y sociedad que ha vivido aislada por mucho tiempo; entra tarde al comercio internacional y ha vivido "encerrada en si misma". No fué favorecida con migraciones y ha recibido muy poco capital extranjero. Es un país que debe sentir las influencias externas.

#### V.- Problemas fundamentales del desarrollo de la economía ecuatoriana:

Quedan ya insinuados con el análisis:

1.- Desarrollo desigual e inarmónico de las dos regiones: Sierra y Costa - Es decir desintegración interna: resalta una actitud "localista" que es un obstáculo para una política de desarrollo concebida para el país en su conjunto.

Necesidad de "dar fluidez a los factores" - Más grave consecuencia actual = la desocupación en todas sus formas.

2.- Bajas cifras de exportaciones: a pesar de la elasticidad de la oferta exportable - El deterioro de la relación de precios del intercambio ha agravado el efecto de esta baja exportación en la economía - La relación desciende de 1928-29 hasta 1940-44 - Solamente 1941-50 mejora - Esto hace que la capacidad de importación total descienda hasta 1940-44 y sólo mejore la capacidad por habitante en 1945-50, en el año 1950 muy fuertemente, por buenas cosechas de cacao, café, exportaciones de banano (en auge) y exportación de remanentes de arroz. Para 1950 es el único año en que la capacidad de importación por habitante es superior a la de 1928-1929, es decir supera el crecimiento de la población.

3.- Graves deficiencias de la agricultura: La agricultura estancada en todo el país - Inclusive la de la Costa no había alcanzado en 1950 los niveles de 1925 y menos aún los del decenio de los 10.- No se había superado aún la contracción cacaotera.-

La producción de la Sierra en volumen físico es 58 por ciento más baja que la de la Costa, por la pobreza de recursos. Los rendimientos unitarios eran extremadamente bajos en la Sierra y la Costa, y los productos serranos, los más bajos de América Latina. Ejemplo: trigo 4.3 quintales por hectárea (1949), mientras Bolivia 7.5, Perú 9.3, Chile 12.3. Igual en papas: Ecuador 50 quintales, mientras Bolivia 95, Chile 101, sólo Colombia más bajo (48 qq) - Excepciones banano y agricultura de leche.

Posibilidad de expansión de superficies: mínimas en la Sierra, casi no hay nuevas áreas, excepto zonas difíciles (páramos), enormes



posibilidades en la Costa-

### Obstáculos para el aumento de la producción agrícola

**Orden natural**= aparte de tierras, vías de transporte.

**Orden técnico**= no hay ni investigación, ni extensión y asistencia técnica - mal manejo del suelo - bajísima técnica, sin apoyo del Estado.

(La primera vez que se mencionan con ese énfasis) De **orden estructural**: distribución de la propiedad agrícola, sistemas de tenencia (huasipungo), formas de remuneración de la mano de obra, sistemas de adjudicación de tierras baldías, crédito agrícola insuficiente -

(Investigación hecha directamente por CEPAL en 8 provincias con encuestadores).

Dos conclusiones de interés sobre estos temas

1º Al referirse a la mala distribución de la propiedad y exceso de oferta de brazos.

"Ambos factores, tierras en exceso en pocas manos y exceso de oferta de brazos, cuyo trabajo se paga precisamente con el uso de parte de esas tierras en exceso, constituyen un círculo vicioso que conspira directamente a favor de la supervivencia de una agricultura serrana ineficiente y casi impermeable al progreso técnico" (pág,77).

Y la otra en relación con las deficiencias de la investigación.

(pág, 67) "Tal vez ningún país de América Latina aventaja al Ecuador en buenos propósitos e iniciativas para establecer servicios de investigación agrícola"... Pero el hecho es que no había nada, o casi nada; Fichilingue empezaba mediante convenio con el Gobierno de E.E.U.U. (1942).

#### 4.- Insuficiencia de la inversión:

Por falta de cifras se sigue su evolución a través de importaciones de bienes de capital:

Se advierte un gran esfuerzo de aumento de la inversión; pero las cifras absolutas son muy modestas.- (US\$ 5 por habitante). La importación de bienes de capital es el 39% (1950) del total, casi tan alta como en el año 80 (40.95), una cifra muy alta en América Latina de entonces "algo excepcional". "Gracias a la política selectiva de su régimen de cambios" pero la inversión total es baja y eso es razón para el bajo crecimiento de la economía, entre otra cosa.

Una causa importante, el nivel y la dispersión de la inversión pública - Esta última dispersión es extremada: el 67% de la inversión pública en manos de organismos de carácter local o regional - De allí la dificultad de llevar a cabo programas de carácter nacional como de de transportes (vialidad), energía eléctrica (35.000 Kw instalados, la más baja por habitante en América) y de educación.

Recordar las reacciones de Velasco Ibarra contra las "entidades autónomas" y las constantes menciones de CEPAL al "localismo".

Por añadidura, el sistema tributario, basado en impuestos indirectos, con una carga tributaria baja y una gran evasión dejaba inerte sobre todo al Gobierno Central- De allí, la única mención concreta al Banco Central se hace en relación con financiamiento inflacionario; es la siguiente:

"La mitad del peso (del financiamiento de la inversión) ha gravitado sobre el empréstito interno, que se ha constituido en su mayor parte con préstamos obtenidos del Banco Central" (fue en 1952 = 30% del total del crédito del Banco Central).

Párrafos antes se califica a éste crédito como "Crédito de carácter inflacionario" Sin embargo, no ha podido encontrarse en el Informe ninguna mención a la inflación. En el año 52 el aumento del índice de precios fue de 1.62%. Es una interesante verificación si se compara ese sesgo con cualquier informe de CEPAL en la

actualidad. (1.000% de promedio anual en 1982).

### 5.- Otros problemas -

La visión humanista y más global de la CEPAL de entonces se manifiesta en la cita que hace de otros problemas, que constituían obstáculos reales al desarrollo económico y estos eran:

- a) Alcoholismo (los Estancos y el ambiguo papel del Estado)
- b) Usura
- c) Contrabando
- d) Evasión tributaria (fue mencionada sobre todo en relación a la evidente subvaluación de exportaciones e importaciones)
- e) Preferencias tradicionales de inversión en tierras (valor en la Sierra).

### VI.- Temas vitales de la política económica.

Se ha dicho ya que el informe de CEPAL contiene relativamente pocas recomendaciones de política. Estudio clásico de N U. se limita a señalar el problema y vías de solución - Abunda en indicaciones en cuanto a sectores productivos, especialmente agricultura, productos de exportación. Es decir micro y no macro- Entre las más importantes excepciones:

1.- Las exportaciones, es el elemento dinámico por excelencia: contra lo que podría creerse de CEPAL, la recomendación, en este caso concreta es concentrarse en la exportación:

"El Ecuador ha tratado hasta ahora de reajustar su economía substituyendo con productos nuevos la exportación de cacao" El reajuste no se ha completado todavía: "lo que se ha logrado a fin de cuentas, es volver a la situación de 20 años atrás".

"Lo más conveniente y asequible en las circunstancias actuales, parece ser la continuación del mismo proceso, pero acelerándolo y haciéndolo más efectivo".

Tiene en mente la desocupación "El Ecuador constituye realmente una mina de potencial humano".

"Por eso... la primera fase del desarrollo económico, podría ser, ante todo extensiva, de aumento de la producción exportable".

Prioridades: la producción exportable tradicional básicamente: cacao, banano, café, arroz, caña de azúcar, algodón, oleaginosas. Lo importante en la primera etapa, es aumentar la capacidad para importar, sin desconocer "la necesidad de facilitar el proceso por medio de sustitución de importaciones, lo que dejará más divisas para bienes de capital o para atender el mínimo de empréstitos extranjeros..." La preferencia de la sustitución es de alimentos, es decir, también la agricultura.

Pero la prioridad es clara:

"Tampoco se descarta la posibilidad ulterior de una industrialización. Pero a juzgar por los elementos recogidos y analizados en este Informe, si bien el Ecuador tiene que proseguir el progreso gradual de sus industrias, le cabe ante todo promover el crecimiento de sus exportaciones, que a su vez le permitirá asegurar su desarrollo industrial" (pág,13).

Esta es la CEPAL a la que se acusa de habernos llevado por el camino de la industrialización a ultranza y la pretensión de autarquía.

## 2.- Inversiones y obras de integración nacional:

El Informe no concreta en una sola parte del texto sus recomendaciones. Se colige que sus prioridades de obras para facilitar el movimiento de personas entre la Sierra y las otras regiones (Costa y Oriente) son la construcción y mantenimiento de vías de transporte (red vial) y programas destinados a erradicar las enfermedades tropicales.

Vías de Comunicación: son frecuentes las alusiones a la falta de vías de comunicación, en especial de la Costa subtropical húmeda, la zona donde se expandía ya el banano, y el Oriente, al que considera, sin embargo, "tierra de reservas". La vialidad constituía ya una proporción alta de las inversiones del Estado (del 44% a principios de los 40 y de 25 a 30 en los finales), pero obviamente insuficiente. El 20% del costo de la inversión se gastaba en servicios generales, lo que es atribuible en parte a la extrema dispersión y al localismo de los proyectos que elevaba el costo de administración.

Erradicación de enfermedades tropicales: No son muy explícitas las recomendaciones, pero es factor fundamental para explicar la lentitud de las migraciones de la Sierra a la Costa.

### 3.- Romper el Estancamiento de la Producción Agrícola.

Acento en la necesidad de superar los factores de orden técnico y de orden estructural del retraso.

De Orden Técnico de responsabilidad primaria del Estado = impulsar la investigación agrícola y la divulgación de sus resultados. De allí se deriva el resto: ausencia actual de técnica.

#### De Orden Estructural

"Es evidente que la irracional distribución de la propiedad agrícola y la persistencia de anacrónicos sistemas de remuneración de la mano de obra son los responsables, en apreciable medida, de la ineficiencia de la agricultura de la Sierra".

Comparación desfavorable con las nuevas grandes haciendas costeñas de productos dinámicos (caña de azúcar, bananeras, arroceras, y últimamente cacaoteras) eficientes y plenamente incorporadas a la economía monetaria. Son un buen ejemplo de lo que se puede conseguir en cuanto a mejoramientos técnicos.

La implicación es llevar a cabo una reforma agraria (propiedad y tenencia, eliminación del "huasipungo", reforma a las leyes de

tierras baldías, y en general medidas estructurales, apoyadas con asistencia técnica y crédito). "Rey Alvarez: es necesario un programa para lograr la mejor utilización de la tierra".

#### 4.- Educación:

Se reconoce el esfuerzo que el Gobierno ha hecho en los últimos años en materia de educación, pero los datos revelan tremendas carencias: ya se ha citado un analfabetismo del 50% según el Censo de 1950, con una tasa de deserción del 95% hasta el 6to. grado.

La escolarización es una gran preocupación del Gobierno, pero las condiciones son adversas: escasez de recursos fiscales y dispersión y pobreza de la población. Y la demanda ha comenzado a crecer rápidamente: el crecimiento de la matrícula superó el incremento de maestros y escuelas. Hay ya aglomeración (1928: 38 alumnos por maestro; 1950 43.6).

Los problemas fundamentales son: formación de maestros y construcción de locales escolares. Y el aspecto de mayor interés para el desarrollo económico: la penetración de la enseñanza primaria en el campo que ha sido hasta hoy muy lenta.

Detrás de esta última prioridad está la preocupación de CEPAL por el tema del indio: según CEPAL sus defectos son: apego irracional a la tierra y gasto excesivo en festividades (priostazgos). Sus mayores virtudes: es trabajador y enérgico y tiene habilidad para variadas tareas .

Cita de CEPAL (pág. 35) "Entre estas dos caras de su psicología se desenvuelve la vida del indio, y es entre estos aspectos negativos

y positivos donde conviene buscar vías más adecuadas para una incorporación del indio a la economía moderna y hacerle asimilar prácticas más avanzadas y hábitos menos dispendiosos".

La vía era evidentemente la educación, especialmente la educación primaria.

#### 5.- Producción de Energía:

El petróleo en explotación está por agotarse (Shell no tuvo éxito en el Oriente). Hay que resolver el problema de abastecimiento de energía, vital para el futuro. El sector tiene tres características: a) demanda en fuerte crecimiento; b) gran potencial de recursos hidráulicos (se cita una fuente posible de 200.000 KW Papallacta); c) escaso aprovechamiento de éstos.

La capacidad instalada era mínima 35.000 KW, la menor de América Latina. Para 1960 se prevé la necesidad de instalar 40.000 KW más. Incidentalmente, se hace una clara subvaluación de crecimiento de la demanda se suponía que hasta fines del siglo con Papallacta bastaría (200.000 KW más). Paute tiene muchísimo más que eso.

#### VII.- El anti-mito en las tesis de CEPAL respecto al Ecuador

Sorprende con que poca objetividad se creó el mito de la CEPAL proteccionista y estatista y como éste se difundió; ejemplo: artículo "Las claves del atraso económico - El caso de Argentina" - publicado en Revista Claves de España Nº 3 de Junio de 1990 - Tendencia social- demócrata. El autor, Gabriel Tortella, es catedrático de Historia Económica en España. Atribuye toda la culpa de la evolución argentina a las políticas proteccionistas y añade "Pero lo peor fué que, al tiempo que estas prácticas se difundían, fué desarrollándose en muchos países que habían sido

exportadores de materias primas, una teoría, auspiciada más tarde por ciertas agencias de Naciones Unidas, según la cual las economías exportadoras de productos primarios estaban destinadas a llevar la peor parte del comercio internacional, debido a una supuesta ley inexorable por lo que las relaciones de intercambio de esos países empeorarían sin remedio. ¿Es casual que esta nación esté íntimamente asociada al nombre de un economista argentino, el famoso Raúl Prebisch?"

Bien...¿cuáles son las tesis que no substantian el mito de CEPAL en este Informe?—Resumámoslas:

1º La prioridad de la expansión de las exportaciones y de las exportaciones primarias. La sustitución de importaciones, una segunda línea, es un complemento (se trata, además de una sustitución de productos agrícolas de consumo interno).

2º Crítica a la elevada protección de ciertas actividades, especialmente la industria. La evolución histórica de la protección ecuatoriana se ha descrito así " el carácter proteccionista del arancel se fué acentuando, las restricciones cambiarias se volvieron a aplicar y con mayor vigor en la crisis de los años 30". El arancel de entonces respondía también a propósitos fiscales y era alto, se califican de "altas tarifas en rigor" (pág, 110). Estas van de 25 a 30 por ciento para productos elaborados y entre el 100% y el 265% para productos intermedios (pág, 112). Esas tarifas definitivamente no las aprobó la CEPAL de entonces.

3º Preferencia a la agricultura.— Ya se ha citado el sector agrícola como un tema vital de la política económica. Es clara la causa: de él depende la expansión de las exportaciones tradicionales que tienen potencial, e inclusive la sustitución de importaciones de alimentos.

El tratamiento de la industria, a la que se asigna claramente un rol secundario, se explica claramente es esta frase "Hay en el



Ecuador dos limitaciones básicas al desarrollo industrial: la escasez de capital y la exigüedad de los mercados. Existe necesariamente una preferencia por las actividades que exigen poco capital, y la agricultura, en la forma en que se practica en el Ecuador, reposa ante todo en el factor humano, abundante y barato. En cuanto al mercado aún en las condiciones de fuerte proteccionismo que prevalecen, su poder de consumo no permite en muchos casos establecer industrias de una magnitud económica suficiente..." "El Ecuador se encuentra así en la etapa inicial de implantación de industrias, etapa que otros países de América tina han superado ya, al imponerseles la necesidad de crecer hacia adentro por haberse debilitado el carácter dinámico de sus exportaciones". Fin de la cita y concluyo; lo que no sucedía en Ecuador según CEPAL.

49 Enfasis en problemas sociales y culturales - Muy poco frecuentes en una visión económica: el "localismo", la falta de integración nacional, la dispersión, los problemas peculiares de grupos humanos- como el indio, el alcoholismo y por cierto, la explotación en especial en el campo (el huasipungo, la mano de obra barata, el empleo).

50 El Estado, el mercado y la planificación: - No hay una sola mención específica al rol del Estado, la función del mercado o de la planificación (creo que esta palabra no se menciona en el Informe). Se lo hace solamente en la presentación de Rey Alvarez en forma de "Programas de inversiones". De hecho, sin embargo, se destacan, implícitamente responsabilidades del Estado en el desarrollo, que lo convierten en un agente conductor intencionado. Pero eso no es estatismo: recurramos a Octavio Rodríguez <sup>1</sup> para la revisión de la tesis al respecto de CEPAL (por lo demás, ya lo dijo Héctor Assael) - Conocemos las fallas del mercado, recordemos

<sup>1</sup> Octavio Rodríguez: "La teoría del subdesarrollo de la CEPAL".

Héctor - En ese supuesto es necesaria una "acción conciente y sostenida por parte del Estado a fin de que la política de desarrollo, expresada en programas, pueda traducirse en medidas concretas de política económica" - En efecto, el Informe señala múltiples formas de acción estatal: desde la construcción de carreteras, la investigación y el crédito agrícola, hasta la educación. Pero no hay ninguna implicación de reservas de actividad para el Estado ni estatización.

Respecto al mercado y la empresa privada: "la posición de CEPAL es contraria al *laisse-faire*, pero parte de reconocer la existencia de un régimen de iniciativa privada cuya eficacia y adecuación a los grandes objetivos del desarrollo depende de distintos grados de intervención..." del Estado.\*

#### VIII.- El Ecuador ..... de entonces a ahora

No se puede evitar la comparación entre el Ecuador de entonces y el de hoy.

1 - el cambio de algunos indicadores revelan una modificación substancial:

CAPITULO VIII

EL ECUADOR ... DE ENTONCES A AHORA

No se puede evitar la comparación entre el Ecuador de entonces y el de hoy.

1.- El cambio de algunos indicadores revelan una modificación substancial:

CUADRO A			
ENERGIA ELECTRICA			
	1950	1987	1988
	1/.	2/.	
Kw. instalados	35,000	1,020,000	1,764,000

NOTAS: 1/. Demanda a finales del siglo (CEPAL) 200.000 Kw.

2/. demanda máxima. 1.020.000 Kw.

CUADRO B

EXPORTACIONES POR HABITANTE

(en dólares)

	1950	1985
ECUADOR	19.10 1/.	306.00 2/.

NOTAS: 1/. El más bajo de Sudamérica.

2/. Solo por debajo de Venezuela y Chile.

\* Pero desciende el total y el per-cápita desde 1980.

19049209 - 21

CUADRO C

DISTRIBUCION DE LA POBLACION: DENSIDAD SIERRA, COSTA Y ORIENTE

AÑOS	SIERRA	COSTA	ORIENTE
1950	26.30	18.90	0.30
1989	70.40	72.75	2.57

0000001266

CUADRO D

POBLACION ACTIVA EN EL TOTAL Y DISTRIBUCION POR ACTIVIDADES

	1950		1982
POBLACION ACTIVA	38.20		35.80
INDUSTRIA	5.50	1/.	10.30
AGRICULTURA	63.80		42.60

NOTAS: 1/. El dato corresponde al año 1946.

CUADRO E

ESTIMACION DE CULTIVOS Y PASTOS

(en hectáreas)

	1951	PRONAREG-SEAN 1986
CULTIVOS	1,361,000	2,476,845
PASTOS	1,243,000	4,764,529
TOTAL	2,594,000	7,241,337

CUADRO F

SUPERFICIE CULTIVADA

(en hectáreas)

DECRECIMIENTOS	1951	1986
Cebada	82,000	62,616
Trigo	46,200	41,100
Habas	7,800	3,211
CRECIMIENTOS		
Maíz (duro)	121,000	455,000
Arroz	55,000	227,600
Cacao	129,500	337,300
Café	62,500	420,000
Papas	26,200	49,270
Banano	45,000	117,100