

**Reunión Técnica sobre algunos aspectos de una Agenda
para el Financiamiento del Desarrollo.**

Noviembre 29-30, 2001

CEPAL-PNUD

**LA BANCA MULTILATERAL DE
DESARROLLO EN AMERICA
LATINA**

Enero, 2002

Los BMD's

Los BMDs *son intermediarios financieros internacionales* cuyos accionistas incluyen a los prestatarios (países en desarrollo) y los “contribuyentes” o “donantes” (países desarrollados).

- Movilizan recursos de los mercados de capital y de fuentes oficiales para prestarlos a los países en desarrollo en condiciones más favorables que las del mercado de capitales.
- Proveen asistencia técnica y asesoría para el desarrollo económico y social, así como servicios complementarios a los países en desarrollo y a la comunidad internacional.
- Provisionan bienes públicos globales y regionales.

Existen más de 20 IFIs que se definen como bancos multilaterales, a más de los bancos que abarcan varios fondos multilaterales. Agrupadas en: BM, Bancos Regionales y Subregionales de Desarrollo y otros fondos.

Productos y Servicios

Productos:

- Préstamos de Largo Plazo a tasas de interés más bajas que el mercado.
- Préstamos concesionales a tasas de interés muy bajas y períodos largos de repago.
- Provisión de garantías para la inversión privada.
- Donaciones dedicadas principalmente a asistencia técnica, entrenamiento y creación de capacidad en los países prestatarios.

Servicios Complementarios:

Asistencia técnica, información estadística, diálogo sobre políticas económicas, manejo de fondos fiduciarios, estudios sobre desarrollo, evaluación del gasto público, capacitación, donación para financiar bienes públicos internacionales.

Recursos

- Los recursos *para préstamos regulares* se obtienen de los mercados internacionales de capital mediante la emisión de bonos.

La clave de la operación de la banca multilateral está en el K exigible constituye una garantía de aporte de capital solventada en la capacidad financiera de los estados miembros de un BMD's y en su compromiso político con él.

- *Para los préstamos concesionales y donaciones*, provienen de contribuciones de los países donantes (mediante reposiciones periódicas y el establecimiento de fondos fiduciarios), así como de los ingresos netos de los BMDs (volumen de préstamos o ti más altas y manejo de activos líquidos).

Destino del crédito

Han incursionado en una amplia gama de nuevos campos como:

- Protección al medio ambiente
- Prevención de conflictos
- Apoyo a las economías en transición
- Ayuda para controlar la expansión de las epidemias
- Conservación de biodiversidad
- Reducción de la brecha digital
- Participación en la ayuda humanitaria
- Contribución a los rescates financieros de economías en dificultades.
- Provisión de bienes públicos regionales y globales (nueva actividad)

Cambios de perspectiva en el papel BMD

Una aproximación sistémica a los BMDs en AL, requiere de un cambio de perspectiva, lo que implica dejar de pensar sólo en términos del BM y del BID y analizar el papel de la banca multilateral y considerar de manera explícita también a los bancos subregionales.

El desafío es transformar a los BMDs que operan en la región en una red más eficiente, efectiva e integrada de financiamiento y de servicios complementarios para el desarrollo.

Es necesario lograr un balance entre integración y diversidad.

En la actualidad los BMD's están lejos de funcionar como un sistema y en algunos casos operan de manera disfuncional como en el caso de competencia por operaciones específicas de préstamo en algunos países.

Función financiera: Movilización de recursos financieros

- Actualmente, la BMDs dan un mayor énfasis a préstamos destinados a:
 - sectores sociales (educación, salud, población y redes sociales de seguridad) y,
 - desarrollo institucional (reforma judicial, privatización de empresas estatales y fortalecimiento institucional del sector público).
- La Banca Subregional en cambio enfatiza el financiamiento de infraestructura física
- Los BMDs canalizan recursos a las operaciones de reestructuración y reducción de deudas contraídas con fuentes públicas (bilaterales y multilaterales) y fuentes privadas.

Propuestas

- Los flujos de los BMDs juegan un papel importante de apoyo (contracíclico, en crisis) a los países de medianos ingresos que tienen sólo un acceso parcial a los mercados financieros (retiro de los flujos privados de capital).

Esto podría formalizarse mediante la creación de un nuevo instrumento financiero que operaría como una especie de “seguro” asociado al diseño y puesta en práctica de políticas económicas.

Una vez que se verifique su cumplimiento, los países podrían acceder inmediatamente, sin negociaciones, restricciones o condiciones adicionales.

Esto podría verse como una forma más flexible y ampliada del acceso a los créditos de contingencia que otorga el FMI.

Propuestas

- Modificar la manera en que las instituciones multilaterales y las agencias de cooperación otorgan recursos concesionales a los países de bajos ingresos. Por medio del “Enfoque de fondo común” que busca:
 - asegurar la apropiación de los programas de desarrollo para los países beneficiados,
 - mejorar la capacidad de los países donantes para mantener y,
 - constatar sus puntos de vista, y para minimizar los problemas de coordinación.

Se basaría en el diseño de estrategias nacionales acordadas mediante procesos de diálogo y consenso con representantes de una amplia gama de sectores y grupos en cada país.

Propuesta de Graduación

La propuesta es diferenciar los productos financieros que ofrecen los BMDs, adecuándolos a:

- segmentos específicos de demanda en función a las características de los países prestatarios,
- el tipo de operación,
- el sector a que se destinan los recursos,
- el mayor o menor interés que puedan demostrar los inversionistas privados, y otros factores similares.

Los precios, plazos y condiciones en que se proporciona cada uno de estos productos llevaría a una suerte de “autograduación”, ya que los gobiernos y en general los prestatarios, escogerían qué gama de productos le es más conveniente.

Función de desarrollo

Es una combinación de varias actividades como: asistencia técnica, asesoría para el diseño y ejecución de políticas, programas de entrenamiento y capacitación, apoyo a la creación y fortalecimiento de instituciones, entre otras.

La mayoría de préstamos han sido destinados para:

- reformas a la gestión pública, particularmente a los sectores sociales y análisis de políticas, y desarrollo institucional.
- el tema de gobernabilidad ayuda a los países miembros a promover una efectiva participación y rendición de cuentas, así como para combatir la corrupción y fortalecer las instituciones y prácticas democráticas.
- programas de entrenamiento, apoyo a la investigación, disseminación de información.

Función de bienes públicos: provisión y financiamiento de bienes públicos regionales

La BMDs han estado involucrados en la provisión de bienes públicos a través de:

- información sobre la situación económica internacional y sobre condiciones económicas y sociales en los países en desarrollo
- realizan y publican investigaciones económicas y sociales y,
- utilizan su influencia para coordinar la asistencia para el desarrollo y proveen donaciones para una variedad de fines.

Algunos proyectos desarrollados son:

- La creación de la “facilidad ambiental global” para la protección de la biodiversidad, la reducción de la deforestación, la mitigación del cambio climático, el manejo de recursos híbridos y la lucha contra la desertificación.

Función de bienes públicos: provisión y financiamiento de bienes públicos regionales.

- El mantenimiento de la paz y los esfuerzos de reconstrucción adquirieron importancia al existir conflictos violentos de carácter regional y al interior de los países.
- La necesidad de reducir el impacto de las epidemias (SIDA y tuberculosis).
- En general de evitar la difusión de males públicos globales como lavado de dinero, la violación de los derechos humanos, el narcotráfico, el crimen internacional y la inestabilidad financiera.
- El diseño de una nueva arquitectura financiera global que asegure la estabilidad financiera es considerada como un bien público por las repercusiones que ha sufrido la región.

Arquitectura financiera

El FMI y el BM, representan el eje fundamental de la arquitectura financiera internacional actual. Las experiencias recientes han evidenciado la “insuficiencia de su estructura actual” para:

- asegurar el funcionamiento adecuado del sistema mundial de pagos,
- el sostenimiento de la estabilidad macroeconómica de los países y,
- la promoción del desarrollo mundial (regiones rezagadas)

Estos organismos han seguido un proceso de readecuación de sus funciones e instrumentos, delimitación de sus respectivos frentes de acción. Sin embargo consideran que falta cubrir:

- provisión de financiamiento oportuno (liquidez) que impida la propagación de crisis a economías pequeñas y en desarrollo.

Arquitectura financiera

- fortalecimiento de los mecanismos de supervisión y control de los sistemas financieros a nivel regional o mundial a fin de preservar la estabilidad y transparencia, evitando impactos fiscales y efectos en el crecimiento económico.

Se propone que exista una organización multilateral que actúe como una superintendencia supranacional con la potestad de poner criterios técnicos y suficiente poder sancionador.

- Necesidad de armonización de políticas macroeconómicas y de regulaciones financieras entre países, principalmente en regiones con mayor interdependencia comercial y financiera.

- Diseño de una red de organizaciones regionales y subregionales que apoyen el manejo monetario y financiero internacional.

Recomendaciones

Adaptar las normas de Supervisión Bancaria a la BMDs introduce sesgos por lo que se debe existir una mezcla entre las reglas prudenciales de Basilea II y créditos regionales.

Procurar hacer socios a los de la BMDs con la Banca de Desarrollo Nacional para evitar el riesgo moral, de tal forma que se comparta el sentido de propiedad entre los países.

Modificar las condiciones insuficientes e inflexibles de la estructura financiera actual bajo la cual operan los organismos financieros internacionales, a fin de poder atender las crisis, con la rapidez y agilidad suficientes para evitar su propagación.