



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

N° 43



BANCO CENTRAL
DEL ECUADOR

LINEAMIENTOS DE UN PROYECTO DE "CAMBIO DE BASE"

EN LA CONTABILIDAD NACIONAL DEL ECUADOR

COM() CAN() DON(✓)

PROVEEDOR: BCE

No. DE ORDEN: _____

RECIBO: 120.000

FECHA DE INGRESO: 2002.05.15

Ino. 016400

Mayo, 1985



BANCO CENTRAL
DEL ECUADOR

BIBLIOTECA ECONÓMICA QUITO

Registro Koha No. 120.000

Código de Barras No. 016400

(Documento sujeto a discusión interna)



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

LINEAMIENTOS DE UN PROYECTO DE "CAMBIO DE BASE" DE LA CONTABILIDAD NACIONAL DEL ECUADOR

Partiendo de la hipótesis de que entre los principales objetivos de la contabilidad nacional, está el servir de base para la toma de decisiones de la política económica, una de las primeras condiciones que debe reunir el modelo descriptivo adoptado es tratar de reflejar, lo mejor posible, la evolución de un ejercicio económico, para evitar eventuales errores de las decisiones que se originen en una defectuosa información. Sin embargo, además de la exactitud en las evaluaciones, se debe propender a:

- i. Presentar oportunamente los resultados del año precedente
- ii. Establecer, en plazos cortos, cuentas completas que permitan un estudio cuantitativo de la estructura económica del país y su evolución.

La necesidad de cumplir con estos objetivos ha conducido a que las cuentas nacionales del país sean presentadas en tres versiones: definitivas, semidefinitivas y provisionales. Con esta forma de presentación, que parte del supuesto -discutible- de que la "última información es la mejor", se pretende:

- Obtener cuentas anuales de mejor calidad;
- Tratar de que las sucesivas correcciones, describan de la manera más real posible, la evolución de la economía.



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

2.

En la medida en que la serie de elaboraciones se va ampliando en el tiempo, el cumplimiento de los objetivos anteriores se torna difícil, dado que las "estructuras de repartición" de determinadas variables, los coeficientes técnicos, etc., sufren un proceso de "envejecimiento. que hace necesario revisar los métodos y las hipótesis adoptadas en el pasado, e induce a recalcular un conjunto de agregados, corregir eventuales errores, adoptar nuevos supuestos más acordes con la realidad actual, lo que implica un reexamen de nomenclaturas y conceptos.

Esta operación de carácter excepcional -pues es realizada sólo en el "largo plazo"- toma el nombre de CAMBIO DE BASE y tiene importantes repercusiones: sobre la serie macroeconómica (por los cambios realizados); sobre el usuario, pues significa que éste deba, eventualmente, manejar nuevos resultados y diferentes formas de presentación a las que ya estaba habituado; y, obviamente, sobre el equipo responsable de las elaboraciones, que saliendo de los procedimientos "habituales", debe enfrentar una carga de trabajo significativa y, simultáneamente, presentar resultados coherentes con el año de base anterior.

Este carácter excepcional y la magnitud del trabajo a realizar exigen planificar adecuadamente las tareas a cumplir, con el fin de clarificar los objetivos y lograr que tales esfuerzos se traduzcan en resultados concretos.

Siendo las cuentas nacionales un sistema integrado y coherente, la revisión de determinada variable obliga a cambios en varios agregados; por esta razón, las actividades inherentes a una operación de cambio de base involucran a todos los sectores considerados -y por ende a sus responsables-, aunque, por la naturaleza de los trabajos realizados, la "carga más pesada" se sitúa en los bienes y servicios, pues la ope-



ración radica fundamentalmente en la revisión de las matrices insumo-producto. Se debe insistir en que los cambios en dicha tabla tienen directas repercusiones en las cuentas de los sectores institucionales, especialmente en sus cuentas de producción.

I. Revisiones de corto plazo

I.1 Cuentas Provisionales.- La contabilidad nacional del Ecuador, presenta resultados del año inmediatamente anterior, a partir de los cuatro o cinco primeros meses del año; es decir, una primera ventaja es un plazo relativamente corto de preparación de resultados; sin embargo, esta presentación tiene limitaciones, razón por la cual es de carácter provisional. En efecto, para lograr publicar cuentas del año $n-1$, en abril o mayo del año n , se deben adoptar métodos de estimación de los agregados, sustentados en muestras, en datos infra-anales, en indicadores indirectos, etc. que se concretiza en "índices de evolución", los que se aplican a los montos del año $n-2$, sobretodo de aquellas variables para las cuales no ha sido posible obtener datos contables o estadísticos completos.

I.2 Cuentas semi-definitivas.- Como se conoce, la producción de estadísticas es un flujo continuo que presenta distinta cobertura, calidad y oportunidad en las diferentes áreas a las que hace referencia. En primer lugar, aparecen encuestas o cifras "ligeras" que son utilizadas en las cuentas provisionales; posteriormente, se dispone de encuestas e informaciones más completas, las que, incluso antes de emprender en nuevas elaboraciones, pueden cuestionar los resultados de las cuentas provisionales.



Por otro lado, es muy importante que las cuentas de los diferentes años sean metodológicamente homogéneas en el tiempo; esto significa que en contabilidad nacional, es mucho más trascendente disponer de un adecuado "perfil de evolución" de la economía, que de niveles absolutos "exactos". El razonamiento anterior tiene repercusiones sobre la metodología utilizada en la evaluación de las cuentas, pues significa que no es posible revisar la cuenta de un año independientemente de otros años de la serie, sobre todo, de los inmediatamente próximos; por lo tanto, la revisión del año n , implica cambios, al menos, en el año $n + 1$ y en el año $n - 1$. Así, por ejemplo, si en mayo de 1985 se publican cuentas para el año 1984, con el carácter de provisional, en lo que resta del período 85 aparecerán informaciones referentes a 1983 y a 1984, que permitirán, en mayo de 1986, presentar cuentas definitivas 1983 y semidefinitivas 1984. En este proceso, las revisiones deberán ser simultáneas para los años considerados, porque más importante que obtener "el PIB 1984" es detectar lo más correctamente posible la evolución de la economía entre 1984 y 1983.

Las cuentas semi-definitivas incorporan mayor información contable -o de encuestas- que las provisionales; sin embargo, hay áreas en las que se espera mayor o mejor información, que permita elevar la calidad de determinados agregados.

- 1.3 Cuentas definitivas. - La explotación de fuentes de tipo contable es, en general, un proceso que insume un tiempo



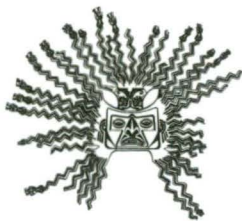
BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

5.

considerable, pues su transformación a operaciones de contabilidad nacional debe realizarse rubro por rubro, sin descuidar aspectos relativos al contenido de los datos, a su cobertura, a la evolución en el tiempo, etc. Este tipo de información permite establecer agregados con mayor precisión que los de carácter provisional o semi-definitivo, y una mejor articulación de las diferentes variables que conforman el sistema de cuentas.

Una de las principales dificultades en este tipo de trabajo es el tiempo necesario para su elaboración: desde la distribución de boletas hasta la obtención de resultados transcurren al menos dos años (en condiciones "óptimas"); debe esperarse entonces, como mínimo, ese lapso para poder obtener agregados macroeconómicos a partir de esa clase de información. Además, otro tipo de dificultad en la elaboración de cuentas definitivas, deriva de la naturaleza misma de las informaciones estadísticas; en efecto, la explotación de esta clase de fuentes requiere un amplio conocimiento del contenido de las cifras, de las características del evento descrito, de los métodos utilizados en su relevamiento y de la metodología de cuentas nacionales. Estas características determinan que, para su tratamiento, sea necesario disponer de experiencia y de espíritu crítico, pues, no todos los casos ameritan la misma interpretación y no todas las informaciones tienen la calidad deseada.

Los cambios en la información de base y la disponibilidad de datos más actualizados y completos son, por consiguiente, las razones principales que explican las diferencias entre cuentas provisionales, semidefinitivas y definitivas.



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

6.

La forma de publicación adoptada -en sucesivas revisiones- determina que en la contabilidad nacional del Ecuador se privilegie el criterio de evolución. Esta opción exige unidad metodológica en el tiempo, a fin de no introducir rupturas en las diferentes series de indicadores.

Otra importante característica de las cuentas es la integración entre las cuentas de los sectores institucionales y la matriz insumo-producto, instrumentos descriptivos que guardan estrechos vínculos conceptuales y metodológicos, que se reflejan en la práctica, en una serie de arbitrajes tendientes a anular las diferencias surgidas por la aplicación de diferentes métodos de evaluación empleados en cada caso: óptica de sector y de producto, respectivamente y, por los cambios operados en la información disponible al momento de elaborar las cuentas.

Las continuas revisiones "de corto plazo", permiten, por lo tanto, ir corrigiendo errores e incorporando nueva información, hasta obtener la versión definitiva de las cuentas la que, por su naturaleza, presenta características de rigidez. En efecto, los posibles errores de las cuentas definitivas no son corregidos pues los cambios en las cifras publicadas como definitivas ocasionarán problemas en los usuarios. Este argumento, junto a la necesidad de actualizar y revisar la serie de los agregados económicos, justifican plenamente las operaciones de CAMBIO DE BASE de las cuentas nacionales. Antes de analizar las características de dicha operación, conviene estudiar los cambios que se han producido en las revisiones de "corto plazo".

CAMBIOS ENTRE CUENTAS DEFINITIVAS, SEMI-DEFINITIVAS Y PROVISIONALES
OFERTA Y UTILIZACION FINAL DE BIENES Y SERVICIOS
-TASA DE CRECIMIENTO (DE PRECIOS CONSTANTES)-

	1977		1978		1979			1980			1981			1982			1983	
	sd	d	sd	d	p	sd	d	p	sd	d	p	sd	d	p	sd	d	p	sd
P.I.B.	6.2	6.5	5.5	6.6	5.8	5.1	5.3	4.6	4.8	4.9	4.3	4.5	3.9	1.4	1.8	1.2	-3.3	-3.1
IMPORTACIONES	15.2	17.6	2.6	3.3	0.7	0.2	-0.1	4.3	13.1	10.1	-2.6	-2.2	-9.3	-10.2	-7.1	6.9	-24.0	-25.8
CONSUMO:																		
A.P.U.	8.4	20.3	2.5	0.2	5.0	5.1	5.1	11.6	7.6	9.0	11.4	4.1	2.4	-0.5	-1.4	0.5	-9.5	-6.4
HOGARES	8.5	7.7	5.5	5.7	6.8	5.9	6.4	9.5	7.0	7.2	5.2	5.4	4.8	2.4	3.2	1.8	-4.6	-2.9
F.B.K.F.	15.0	15.5	12.0	13.3	5.4	-0.6	-0.3	2.8	7.1	6.1	-7.5	0.3	-7.2	-10.2	-8.9	0.7	-28.9	-28.3
VARIACIONES DE EXISTENCIAS	128.7	95.8	-41.2	1.7	21.3	-17.5	-23.4	-22.3	99.0	37.0	-41.9	-38.8	-64.4	-6.2	8.7	268.6	-16.4	-64.9
EXPORTACIONES	-6.3	-5.0	4.3	3.2	-4.5	5.2	5.0	-11.5	-5.0	-2.4	2.7	3.1	4.7	-3.5	-1.6	-5.0	5.0	4.4



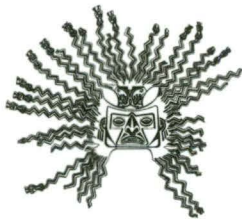
BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

9.

Del cuadro 1 se desprende que tres variables son las que presentan un mayor rango de variación: la variación de existencias, la formación bruta de capital fijo y las importaciones. La variación de existencias es una operación que, lamentablemente, tiene un deficiente seguimiento estadístico y, desde el punto de vista metodológico exige que se mida la evolución en cantidad; es decir, hay un claro desbalance entre información de base y requerimiento metodológico, lo que determina que la variación entre las distintas versiones de cuentas sea bastante amplia.

La formación bruta de capital fijo es otra variable que presenta dispersiones importantes entre los diferentes tipos de cuentas. Como se conoce, en la formación de capital fijo hay un alto componente importado, pues, a excepción del producto 03 (producción animal) y 23 (construcción), el resto de productos que presentan este rubro 16 madera y muebles, 19 productos minerales básicos y 20 maquinarias, equipo y material de transporte, tienen un significativo porcentaje de origen externo. Esto significa que las variaciones en este rubro son la consecuencia de las variaciones en las importaciones, que es otro rubro con importantes diferencias entre los diversos tipos de cuentas. Al influir las importaciones sobre la mayoría de elementos de las utilizaciones, estas determinan los cambios en tales variaciones y, obviamente, en el PIB.

Las variaciones que se registran en el nivel de importaciones -esta vez, en valor- determinan que el préstamo neto del país, según la versión de la cuenta, sea notablemente diferente, como se puede observar en el siguiente cuadro:



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

10.

COMPROBACION ENTRE DOS VERSIONES DE LA CUENTA DEL
 RESTO DEL MUNDO (S.50), PARA LOS AÑOS 1982 Y 1983
 - millones de sucres -

	1982 (sd)	1983 (d)	△	1983 (p)	1983 (sd)	△
Exportaciones	87.779	87.563	-216	138.895	137.555	-1.340
Remuneración de los empleados	62	62	-	93	157	+64
Renta de la propiedad	952	952	-	1.747	1.747	-
Otras transferencias	3.635	3.290	-345	4.058	3.973	-85
Transferencias de capital	13	13	-	15	0	-15
TOTAL PAGOS	92.441	91.880	-561	144.808	143.432	-1.376
Importaciones	84.298	97.025	+12.727	100.347	115.118	+14.771
Remuneración de los empleados	1.408	1.408	-	1.846	2.187	+341
Renta de la propiedad	30.491	30.491	-	42.009	41.509	-500
Otras transferencias	2.028	2.031	+3	2.304	2.217	-87
Compras de activos no físicos	179	179	-	325	325	-
Préstamo Neto	-25.963	-39.254	-13.291	-2.023	-17.924	-15.901
PIB	416.959	415.715		565.802	555.722	
PN/PIB	-6.2	-9.4		-0.4	-3.2	



Como se puede notar, la diferencia en el valor de las importaciones (+ 14.771) entre la reversión provisional y semidefinitiva de las cuentas del resto del mundo, relativas al año 1983, "explica" el 93 % de la diferencia en el préstamo neto (- 15.901).

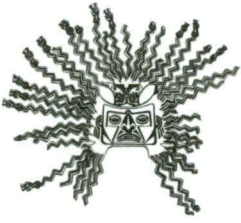
Por las razones anteriores, es imperativo mejorar la calidad de las cifras de comercio exterior, especialmente de las compras al exterior, pues es la variable que influye, en mayor grado, para que se eleve la dispersión entre los distintos tipos de cuentas.

II. Revisiones de largo plazo

La primera parte de este trabajo tenía por objeto demostrar que la opción que se ha realizado en la contabilidad nacional del Ecuador, es privilegiar el concepto de serie estadística, es decir, las evoluciones interanuales.

En esta clase de opción, la restricción principal es que no es posible corregir cierto tipo de errores; sin embargo, dichos errores pueden ser revisados con oportunidad del cambio del año de referencia de las cuentas nacionales.

Además, esta es la ocasión para introducir otros cambios, que se originan en la información estadística de base (realización de nuevos censos económicos, por ejemplo) y, para revisar la nomenclatura con el fin de destacar las producciones que hayan cobrado importancia en los años recientes. Otro punto a considerar es la posición de los usuarios frente a los indicadores macroeconómicos, pues, la experiencia acumulada y nuevas necesidades de información, pueden originar pedidos especiales que deben necesariamente ser tomados en cuenta.



Existen, como se ha visto, múltiples razones que justifican la revisión de una serie de cuentas nacionales. Este trabajo, denominado "cambio de base" es extremadamente importante por la carga de trabajo que implica, pues se trata de revisar, en el caso ecuatoriano, veinte años de cuentas nacionales, lo que representa alrededor de tres mil quinientos equilibrios oferta-utilización, sesenta tablas insumo-producto y la construcción y análisis, de alrededor de siete mil índices de precios y volumen, si se hace referencia únicamente a los bienes y servicios. Las cifras anteriores dan una clara idea de la magnitud del trabajo que se debe llevar a cabo en el marco del mencionado proyecto, paralelamente al cual debe asegurarse la producción de cifras coherentes con la base anterior. La magnitud de la tarea exige un trabajo de equipo y una minuciosa labor de coordinación, a fin de lograr resultados de mejor calidad que los anteriores, en un plazo razonable.

Ventajosamente, existen condiciones que favorecen el desarrollo del proyecto:

- i. El proceso de crítica y el conocimiento de la realidad estadística del país es muy elevado, hecho que permite afirmar que una parte del trabajo ha sido ya cubierta: el relevamiento de las fuentes estadísticas y la evaluación de su calidad;
- ii. Existe, al interior del equipo, una adecuada organización del flujo de información, un amplio conocimiento de las opciones metodológicas y, hecho destacable, una larga experiencia -satisfactoria- de trabajo en equipo, facilitándose ampliamente la tarea de coordinación y favoreciendo la productividad;



- iii. La formación académica, la experiencia profesional y el amplio conocimiento de las metodologías por parte del equipo permiten augurar que la mayor parte de las decisiones técnicas sean las correctas, con el consiguiente ahorro de tiempo y esfuerzo.
- iv. Otra ventaja adicional constituye la estabilidad del grupo responsable de las elaboraciones, lo cual permite un eficiente aprovechamiento de la experiencia acumulada y la transmisión fluida de tales experiencias.

Las condiciones anteriores facilitan ampliamente la tarea; sin embargo, la magnitud del trabajo hace pensar que obviamente se presentarán inconvenientes, los cuales pueden ser superados únicamente con una eficiente labor de coordinación.

En este aspecto, la principal dificultad que enfrente la labor de coordinación es el grado de precisión deseado en el proceso de revisión; generalmente se parte del objetivo de hacerla "profunda, rápida y correctamente", es decir, revisar toda la serie, en plazos cortos y con un alto grado de precisión. Obviamente, tales objetivos son excluyentes. Es conveniente, por lo tanto, priorizar los objetivos y coordinar las labores del proyecto, con el fin de satisfacer adecuadamente cada una de tales metas.

III. Bosquejo de las principales tareas a realizar

A continuación se exponen las principales tareas que se deben realizar antes de iniciar las elaboraciones:



- Análisis de los posibles cambios a introducir en la nomenclatura de productos.
 - Análisis de las fuentes estadísticas disponibles para el año base y para el futuro. Se ha escogido como año base a 1980, dado que en dicho año se realizó los censos económicos.
 - Visitas a los principales centros productivos, según un programa a definir.
 - Diseño de la nueva nomenclatura de productos, utilizada en la elaboración de matrices insumo-producto.
 - Preparación de documentos metodológicos (que serán sometidos a consideración de los principales usuarios).
 - Reuniones de trabajo y discusión metodológica con los usuarios.
 - Diseño de formularios.
 - Elaboración de las cuentas del año base.
 - Evaluación de las discusiones de tipo metodológico
 - Elaboración de los años posteriores al año base.
 - Síntesis real-financiera de los resultados.
 - Elaboración de los años anteriores al año base.
 - Síntesis real-financiera de los resultados.
 - Evaluación de tipo general.
 - Diseño de un esquema de publicación.
 - Publicación de resultados.
 - Redacción de documentos de tipo metodológico.
- Se debe enfatizar en el hecho de que el proyecto involucra a todos los sectores y grupos. La labor más importante de los grupos responsables de las cuentas de los sectores institucionales será el estudio exhaustivo de la información relativa a 1980.

BCE - BIBLIOTECA ECONOMICA



048820