

Ecuador: Acuerdo Stand By (FMI)

Proforma Presupuesto General del Estado 2003

Dirección General de Estudios
Quito, 27 de febrero de 2003





Contenido

1. **Acuerdo con el FMI**
 - ✓ Aspectos Generales
 - ✓ Acciones Previas
 - ✓ Programa Económico
 - ✓ Criterios Estructurales
2. **Presupuesto General del Estado 2003**
 - ✓ Ingresos, Gastos y Financiamiento
 - ✓ Reglas Macrofiscales
 - ✓ Conclusiones, Riesgos y Recomendaciones

1. Acuerdo Stand By FMI



Aspectos Generales

- Acuerdo por 13 meses (mar 03 – mar 04)
- Monto de 151 millones de DEG
- Cuatro revisiones: jun, sep, dic 03 y mar 04
- Se tomarán medidas:
 - Sector Fiscal
 - Inflación
 - Cuenta Corriente
 - Endeudamiento Público
 - Sistema Financiero
 - Reformas Estructurales



Acciones Previas (hasta 28 feb)

- Eliminación de atrasos externos
- Reglamento Ley de Responsabilidad Fiscal
- Reglamento Ley de Turismo
- Ajustes tarifas eléctricas y telefónicas
- Proyecto Ley Orgánica de Aduanas
- Reversión aprobaciones COMEXI
- Administrar fideicomisos liquid. Filanban.
- Auditoría de 8 bancos cerrados AGD
- Aprobación Proforma 2003



Programa Económico

- Política Fiscal:
 - Resolver problemas de liquidez y atrasos
 - Balance Primario SPNF 2003: 5.2% del PIB
 - Balance Global SPNF 2003: 1.9% del PIB
 - Reducción de subsidios
 - Unificación salarial
 - Incremento Bono Solidario
 - Reducción nuevos préstamos afiliados IEES
 - Recompra de deuda US\$ 29 millones (IV Trim)
 - Renovación US\$ 400 millones deuda interna
 - Reforma Tributaria (eliminación de preasignaciones)



Programa Económico

- Sistema Financiero:
 - Liquidación del Filanbanco
 - Auditorías Bancos Cerrados AGD
 - Contratación empresas administrarán:
 - Fideicomiso (activos del Filanbanco)
 - Recuperación o venta de la cartera
 - Liquidación Banco AGD
 - Privatización del Banco del Pacífico



Programa Económico

- Otras medidas:
 - Eficiencia empresas eléctricas y telefónicas
 - Análisis económico sector petrolero:
 - Producción y distribución de,
 - Petróleo crudo y derivados
 - Transparencia y divulgación:
 - Cifras fiscales



Indicadores Macro 2003

	2001	2002 ^{p/}	2003 ^{e/}
Inflación (promedio del período)	37,7%	12,5%	8 - 10%
Inflación (fin de período)	22,4%	9,4%	6 - 8%
Crecimiento real PIB	5,1%	3,3%	3.5 - 4%
PIB nominal (en millones de dólares)	21.024	24.417	27.092
<i>En porcentaje del PIB</i>			
Balance Sector Público no Financiero (SPNF)	0,4%	1,3%	1,9%
Balance Primario SPNF	5,1%	4,8%	5,2%
Balanza comercial	-1,9%	-4,2%	-4,4%
Cuenta corriente	-2,6%	-4,7%	-5,2%
<i>Petróleo</i>			
Precio de exportación de petróleo (US\$/barril)	19,2	21,8	18,0
Volumen prod. de petróleo (mill. de barriles)	148,7	143,3	153,4
Volumen export. total petróleo crudo (mill. de barriles)	89,9	84,3	94,8

p/ Cifras preliminares

e/ Cifras estimadas



Criterios Estructurales

- Primera Revisión:
 - Subastar cartera privada AGD (31/03 **PR**)
 - Banco de inversión -Vta Bco Pacífico- (31/03 **PR**)
 - Aprobación Ley Control Aduanas (31/04 **CE**)
 - Proyecto de Ley Unificación Salarial (31/04 **CE**)
 - Poner en liquid. 8 bancos AGD (31/05 **CE**)
- Segunda Revisión:
 - Análisis de la Refinería (30/06 **CE**)
 - Administrac. Internac. Cias Eléc. – Telef (30/06 **CE**)
 - Administrac. Fideicomisos Liq. Bcos AGD (30/06 **PR**)
 - Bco Pacífico listo para venta (31/07 **PR**)

CE = Criterio de Ejecución **PR** = Parámetro Referencial



Criterios Estructurales

- Segunda Revisión:
 - Reforma Trib. + Eliminac. Preasig (31/08 **CE**)
 - Aprobación Ley de Unificac. Salarial (31/08 **CE**)
- Tercera Revisión:
 - Evaluación IESS, ISSFA e ISSPOL (31/09 **PR**)
 - Aprobación Reforma Tributaria (30/11 **CE**)
 - Finalizar la devolución dep. congel. (31/12 **CE**)

CE = Criterio de Ejecución **PR** = Parámetro Referencial

2. Presupuesto General del Estado 2003



Gobierno Central 2002 -2003

(como % del PIB)

Acuerdo FMI y Profoma del Estado

	Prel 2002 c	Prof 2003 d	Variaciones	
			% PIB d - c	Tasa de Crec. Nom.
1. Ingresos Totales	17,6	18,4	0,7	15,5
Ingresos Petroleros	5,1	5,4	0,3	17,2
Ingresos no Petroleros	12,5	13,0	0,4	14,8
2. Gastos Totales	19,2	19,2	0,0	11,2
Gasto Corriente	13,3	14,1	0,7	17,0
Gasto de Inversión	5,8	5,2	-0,7	-2,1
3. Resultado Global (1 - 2)	-1,5	-0,9	0,7	-38,4
4. Variación de Depósitos	1,0	0,0	-1,0	-100,0
5. Financiamiento Externo Neto	-0,9	0,4	1,3	-156,0
6. Financiamiento Interno Neto	-0,2	0,4	0,6	-313,3
7. Atrasos Externos	0,2	0,0	-0,2	-100,0
8. Atrasos Internos	1,4	0,0	-1,4	-100,0
9. Financiamiento Neto (4+5+6+7+8)	1,5	0,9	-0,7	-38,4

Ingresos: Presupuesto 2003



Gobierno Central 2002 –2003: *Ingresos*

(como % del PIB)

Acuerdo FMI y Profoma del Estado

	Prel 2002 c	Prof 2003 d	Variaciones	
			% PIB d - c	Tasa de Crec. Nom.
1. Ingresos Totales	17.6	18.4	0.7	15.5
Ingresos Petroleros	5.1	5.4	0.3	17.2
Exportaciones	3.4	2.7	-0.7	-10.7
Venta Interna de Derivados	1.7	2.7	0.9	72.5
Ingresos no Petroleros	12.5	13.0	0.4	14.8
Ingresos Tributarios	10.4	10.7	0.3	13.6
Renta	1.8	1.9	0.1	18.6
IVA	6.1	6.3	0.2	15.4
ICE	0.6	0.6	0.0	12.9
Arancelarios	1.7	1.6	-0.1	3.4
Vehículos	0.2	0.2	0.0	17.1
A la salida del país	0.0	0.0	0.0	-100.0
Otros Impuestos	0.0	0.0	0.0	15.4
Entidades y Organismos	1.4	1.7	0.4	40.2
Transferencias	0.4	0.2	-0.2	-44.5
Otros Ingresos	0.3	0.3	0.0	19.4

Gastos: Presupuesto 2003



*Gobierno Central 2002 – 2003: **Gastos***

(como % del PIB)

Acuerdo FMI y Profoma del Estado

	Prel 2002 c	Prof 2003 d	Variaciones	
			% PIB d - c	Tasa de Crec. Nom.
2. Gastos Totales	19.2	19.2	0.0	11.2
Gasto Corriente	13.3	14.1	0.7	17.0
Intereses	3.8	3.3	-0.4	-1.1
Internos	1.2	0.9	-0.3	-13.9
Externos	2.5	2.4	-0.1	4.9
Sueldos y Salarios	6.6	7.0	0.4	17.9
Compra de Bienes y Servicios	1.2	1.2	0.0	10.4
Transferencias Ctes	1.7	2.5	0.7	59.0
Otro Gasto Corriente	0.1	0.0	0.0	-7.9
Gasto de Inversión	5.8	5.2	-0.7	-2.1
Formación Bruta de Capital Fijo	2.8	1.8	-1.0	-27.4
Transferencias de Capital	3.0	3.2	0.2	19.2
Otros de capital	0.0	0.1	0.1	227.1

Financiamiento: Presupuesto 2003



*Gobierno Central 2003: **Financiamiento***

	Desembolsos	Amortizaciones	Incremento Neto Deuda
Deuda Externa	791	671	120
Deuda Interna	936	826	111
Deuda Total	1727	1497	231

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas



Gobierno Central 2002 –2003: *Financiamiento*

	Prel. 2002	Proforma 2003	Variación
	a	b	b - a
<i>Préstamos atados a proyectos</i>	233	251	18
BIRF	26	25	0
BID	69	65	-4
CAF	30	103	73
FIDA	5	3	-2
Gobiernos,Bancos y Proveedores	104	55	-49
<i>Préstamos para financiamiento</i>	177	540	363
BIRF		130	130
BID		100	100
CAF	81	150	69
FMI	96	160	65
TOTAL	410	791	381

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas y Banco Central del Ecuador

Reglas Macrofiscales: Presupuesto 2003



Reducción Déficit no Petrolero 0.2% del PIB

$$\text{Resultado Año } t+1 = \left[\frac{IT_t - GT_t - IEP_t}{PIB_t} + 0.002 \right] * PIB_{t+1}$$

	US\$ millones	% del PIB
Ingreso Total 2002 (IT)	4762	19.5
Gasto Total 2002 (GT)	4835	19.8
Ingresos por Exportación Petrolera 2002 (IEP)	1161	4.8
Producto Interno Bruto 2002 (PIB t)	24417	100.0
Producto Interno Bruto 2003 (PIB t-1)	27092	100.0
A. Déficit no Petrolero 2002	1233	5.1
B. Déficit no Petrolero 2003 (regla macro)	1314	4.9
C. Déficit no Petrolero 2003 (Proforma 2003)	972	3.6
D. Diferencia (B - C)	342	1.3

* Los valores de IT, GT e IEP corresponden al Presupuesto inicial del 2002 aprobado por el H. Congreso Nacional el 28 de noviembre del 2001.



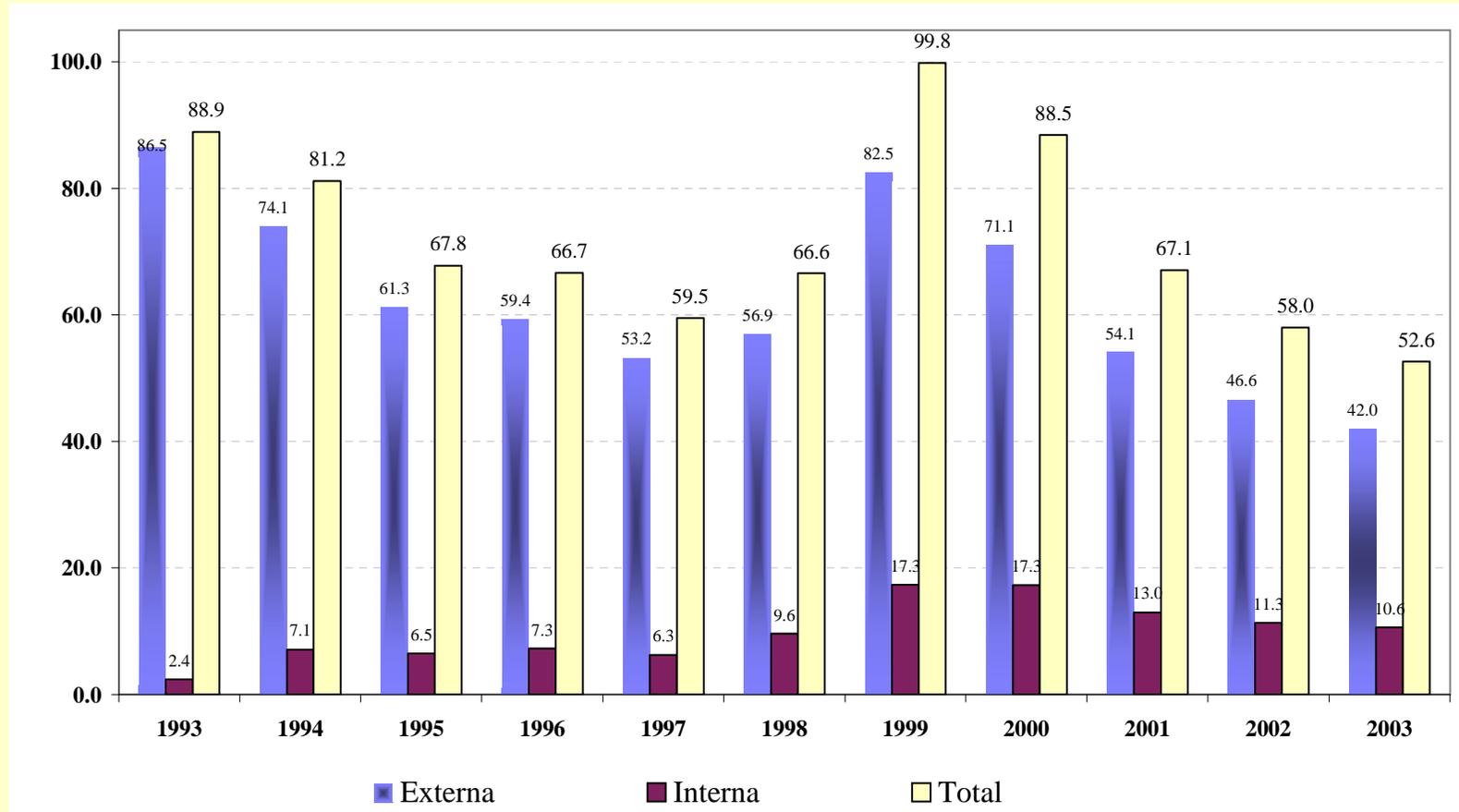
Límite real al crecimiento del Gasto Primario*

*/ Se aplicó la siguiente fórmula: $GP\ 2002 * def.\ PIB\ 2003 * \lim\ \Delta\ GP\ 2003$, es decir, $US\$ 3912\ mill * 1,072 * 1,035 = US\$ 4340\ millones$.

	Millones de US\$	
	Inicial 2002	Prof. 2003
	a	b
A. Egresos totales	5628	6701
B. Gastos sin amortizaciones = A - C	4798	5205
d/c: Intereses	887	908
C. Amortización	830	1497
D. Gasto primario (GP) = B - C	3912	4296
Deflactor del PIB (Def. PIB)		7,2
Límite crecimiento real gasto primario ($\lim\ \Delta\ GP$)		3,5
Techo de Gasto Primario 2003 1/		4340
Gasto primario 2003 a precio del año 2002		4008
Tasa Crecimiento real del gasto primario		2,5



Relación Deuda* / PIB



* No incluye el stock de deuda con el IESS



Algunos Indicadores Fiscales

	Prel	Prof	Variaciones	
	2002	2003	% PIB	Tasa de
	c	d	d - c	Crec. Nom.
Gastos + Amortizaciones (% del PIB)	24,8	24,7	-0,1	10,6
Resultado Primario (% del PIB)	2,2	2,5	0,3	24,7
Gasto Primario (% del PIB)	15,4	15,9	0,4	14,2
(Intereses + Amortizac) / Ingresos Totales (%)	53,3	48,3		
(Intereses + Amortizac) / Ingresos no Petrol. (%)	75,0	68,4		
(Intereses + Amortizac) / Ingresos Tributari. (%)	90,0	83,0		
	Estructura %			
	2002	2003	Diferencia	
2. Gastos Totales + Amortizaciones	100,0	100,0	0,0	
Gasto Corriente	53,7	56,8	3,1	
Intereses	15,1	13,5	-1,6	
Sueldos y Salarios	26,4	28,2	1,7	
Compra de Bienes y Servicios	5,0	5,0	0,0	
Transferencias Ctes	6,9	10,0	3,0	
Gasto de Inversión	23,5	20,8	-2,7	
Amortizaciones Internas	12,4	12,3	-0,1	
Amortizaciones Externas	10,3	10,0	-0,3	

**Presupuesto 2003:
Conclusiones, Riesgos y Recomendaciones**



Conclusiones, Riesgos y Recomendaciones

- Ingresos:
 - Precio de exportación conservador
 - Producción y exportación de petróleo factibles
 - El IV trim entrarían recursos al FEIREP
 - Estimación impuestos consistente (Sup. Macro)
- Gastos:
 - El incremento nominal es mayor a la inflación.
 - El congelamiento salarial no es condición suficiente
 - El pago de intereses acorde a las condic. finan.
 - Mayor gasto corriente acosta de menor gasto de inversión



Conclusiones, Riesgos y Recomendaciones

- **Financiamiento:**
 - Incremento neto de deuda
 - Monto considerable de deuda interna
 - El Acuerdo con el FMI significan mayores desembolsos
- **Riesgos:**
 - Incrementar el precio del petróleo (volatilidad)
 - Cumplimiento volúmenes Petroecuador
 - Elevado monto deuda interna => (↗) Tasas de interés
 - Cumplimiento Acuerdo FMI
 - Definición Deuda con el IESS



Conclusiones, Riesgos y Recomendaciones

- Recomendaciones:
 - Disminuir la dependencia petrolera
 - Plan Operativo de Petroecuador consistente Prof.
 - Apoyar las iniciativas del SRI (Ref. Trib.)
 - Reforma Laboral en el Sector Público
 - Eliminación de preasignaciones
 - Elevar la institucionalidad fiscal

Ecuador: Acuerdo Stand By (FMI)

Proforma Presupuesto General del Estado 2003

Dirección General de Estudios
Quito, 27 de febrero de 2003

