

El papel de un Banco Central sin responsabilidades de políticas monetarias

JÜRGEN STERLEPPER*

A primera vista, un Banco Central sin responsabilidades de políticas monetarias parecería un tanto extraño. A uno se le puede venir a la mente las imágenes de un pájaro sin alas o un tiburón sin dientes. Ciertamente, esta es una situación en la que los Bancos Centrales no podrían estar felices; sin embargo, esto no es para nada una catástrofe, pues los bancos centrales todavía juegan una gama de funciones en la economía, inclusive sin tener responsabilidades de política monetaria.

Por política monetaria entendemos todas las medidas que el Banco Central puede tomar para influenciar en la estabilidad internacional y nacional de su propia moneda. He usado internacionalmente el verbo “influenciar” y no el verbo “dirigir”

La estabilidad de una moneda no es exclusivamente el resultado de una política monetaria de un Banco Central. Cuestiones de política nacional e internacional, el desempeño de la economía nacional, la balanza de pagos, y otras expectativas generales influyen en la estabilidad de la moneda de forma positiva o negativa. Con el fin de contribuir a la estabilidad de la moneda, un Banco Central necesita de instrumentos y de poder monetario. No obstante, a pesar de que estos instrumentos y poderes estén disponibles, el éxito no está garantizado.

Hay muchos ejemplos en donde el poder monetario de los Bancos Centrales han sido restringidos. La razón detrás de todo esto no es necesariamente que el trabajo de la banca central sea insatisfactorio. Existen algunas diferentes razones posibles:

- Bajo el régimen del llamado “Sistema Monetario de tipo de cambio fijo de Bretton Woods”, el objetivo era mantener el tipo de cambio estable con relación al dólar norteamericano. Todos los Bancos Centrales participantes en este Sistema debían usar sus poderes monetarios solo para alcanzar este propósito.

* Director de Cooperación Técnica Internacional del Banco Federal Aleman. El presente texto corresponde al discurso presentado por Sr. Sterlepper con motivo de la firma del Convenio de Cooperación Técnica entre el Banco Federal Alemán y el Banco Central del Ecuador, el 11 de marzo del año 2003

- Después, la introducción de la llamada caja de conversión (convertibilidad), donde la moneda local es emitida de acuerdo a las reservas internacionales, los Bancos Centrales ya no pueden ejecutar su propia política monetaria (por ejemplo los casos de Lituania y Bulgaria).
- Mediante acuerdos individuales entre países que buscan mantener sus tipos de cambio estables, las opciones en este caso para las políticas monetarias también son muy limitadas (por ejemplo lo ocurrido en Europa durante los ochenta y noventa).
- En la Unión Monetaria Europea iniciada en 1999, se dio igual situación en doce estados del Europa, incluyendo Alemania.
- Y el último pero no menos importante: la adopción de una moneda extranjera como moneda de curso legal dentro de un país, por ejemplo en Montenegro, donde el marco alemán y después el euro se convirtieron la moneda de curso legal de ese país, o el caso del dólar norteamericano en el Ecuador desde marzo del año 2000.

Entre el Banco Central del Ecuador y el Banco Federal Alemán podemos encontrar interesantes similitudes. Así, el Banco Central del Ecuador perdió importantes poderes monetarios en el mes de marzo del 2000 debido a la dolarización en el país. El Banco Federal Alemán perdió importantes poderes monetarios el 1ro. de enero de 1999, cuando el Euro fue introducido como moneda oficial y los poderes monetarios del Banco Federal Alemán fueron transferidos al Banco Central Europeo. Otra fecha importante fue el 1ro. de enero del 2002, cuando el Euro fue introducido como moneda de circulación corriente y el Marco Alemán desapareció. Por supuesto, el Banco Federal Alemán tiene derecho a voto en el Banco Central Europeo. Esto significa que el el Banco Federal Alemán tiene cierta influencia en las políticas monetarias del Banco Central Europeo. Sobre ello trataremos más adelante. Pero el derecho de ejercer una política monetaria propia, usando su propio poder monetario, se perdió definitivamente.

Tanto para el Banco Central del Ecuador como para el Banco Federal Alemán, la pérdida del poder monetario tuvo serias consecuencias. Puedo imaginar que esta nueva situación fue difícil de aceptar para muchos profesionales en el Banco Central del Ecuador. La misma reacción fue observada en algunos profesionales del Banco Federal Alemán. En la nueva situación, de lo que conozco, el Banco Central del Ecuador redujo el número de empleados y de sucursales. Igual cosa ocurrió en el Banco Federal Alemán. Lo mismo sucedió en el resto de Europa, donde los Bancos Centrales son partícipes del Euro. Todos ellos perdieron su poder monetario individual en el proceso de unificación de las monedas.

Entre los responsables de los Bancos Centrales, la expresión “familia internacional de bancos centrales” es usada con frecuencia. Esta expresión es un símbolo por las especificidades y semejanzas que tienen en común casi todos los Bancos Centrales del mundo. Una cierta preferencia por las ideas conservadoras, incorruptibilidad, conocimiento, seriedad y la habilidad para pensar al mismo tiempo en los campos financieros nacionales e internacionales, les son comunes. En este sentido, sería totalmente erróneo reducir a los bancos centrales solamente al poder que representa la política monetaria, porque la banca central significa mucho más que aquella.

La política monetaria es solo una de las tantas tareas en las que debe enfocarse el Banco Central. Permítanme nombrar algunas de ellas:

- La administración de la reserva monetaria (bajo las premisas de seguridad, liquidez y rentabilidad).
- Manejar el sistema de pagos de manera automatizada (por ejemplo, servir como centro de acopio de las transferencias de moneda local y proveer servicios de transferencia internacional de dinero).
- Suministro y distribución de dinero en efectivo
- Lucha contra la falsificación de dinero.
- Otra función importante del Banco Central es la vigilancia y el mejoramiento del sector financiero nacional.
- La supervisión bancaria (Control de la solidez y la liquidez de los Bancos Comerciales, la participación en cuerpos de supervisión nacionales e internacionales, en el desarrollo y la introducción de ciertos estándares y códigos).
- La administración de reservas mínimas
- La promoción de la competencia y la transparencia en el sector financiero.
- La unificación y el mejoramiento de capacitación para los profesionales del sector financiero.
- El lavado de dinero

Algunas importantes funciones pueden ser encontradas en el trabajo directo de los Bancos Centrales con el gobierno nacional:

- Apoyo calificado y neutral al gobierno con respecto a las políticas económicas, tributarias o financieras.
- estadísticas calificadas y neutrales (por ejemplo en la balanza de pagos, las estadísticas del mercado bancario y de capitales).
- Participación en las Organizaciones Internacionales como el Fondo Monetario Internacional
- Desarrollo de estrategias para enfrentar posibles crisis financieras.

- Servicios relacionados con emisión y distribución de los seguros gubernamentales.
- Nunca debe ser una función del Banco Central conceder créditos al gobierno!!!

Espero haber persuadido de que las políticas monetarias no son el único papel importante del Banco Central. Inclusive, desearía ir aún más lejos. Si un Banco Central no tiene poder monetario, algunos ciudadanos no se darán cuenta de esto por algún tiempo. Pero si el sistema de pagos deja de funcionar o si la supervisión bancaria no es exitosa para proteger a los inversionistas, la gente se daría cuenta inmediatamente de aquello. Por supuesto que las políticas monetarias son un orgullo para muchos banqueros centrales y no es placentero abandonar dichas políticas, pero una vez más debemos aprender a aceptar que la vida está llena de obligaciones.

Con respecto al cumplimiento de todas estas funciones, he considerado que el Banco Central debe ser fuerte, formal y digno de confianza. Es un grave error terminar con el Banco Central por la simple razón de no ser más el responsable de las políticas monetarias. Nosotros, los banqueros del Banco Central estamos convencidos que no somos parte de los problemas de nuestros países, nosotros somos parte de la solución. Comunicar esto a los políticos encargados es otra función que une a los Bancos Centrales del mundo. Permítanme informarles sobre algunas experiencias ocurridas en Alemania al respecto.

Como ya mencioné anteriormente, el 1ro. de enero de 1999 el Banco Federal Alemán transfirió su poder monetario al Banco Central Europeo. Al mismo tiempo, nuestro gobernador, el Señor Welteke, se volvió miembro de la Junta Directiva del Banco Central Europeo. Allí él obtuvo un voto, y un voto como lo tienen los once Bancos Centrales nacionales del Eurosistema, adicionalmente a los seis que tienen los dirigentes del Banco Central Europeo, esto significa que son dieciocho votos en total. Existe cierta conexión entre la importancia que tiene el derecho al voto y la institución que está detrás de ese voto. La reputación del representante alemán a la Junta Directiva del Banco Central Europeo está estrechamente conectada con la reputación del Banco Federal Alemán. Por esta razón, y por cierto que no es la única, es importante para el Gobierno Alemán evitar dar la impresión de que el Banco Federal Alemán es un pájaro sin alas o un tiburón sin dientes.

Sin embargo, después de perder su poder monetario, el Banco Federal Alemán tuvo la oportunidad de cambiar algo más. Hubo una larga y agonizante discusión de como debería ser este cambio. Nuestros políticos reconocieron finalmente que no era una buena idea terminar con el Banco Central de Alemania. Un año atrás, el Parlamento Alemán dio al Banco Federal Alemán una nueva y buena estructura. Bajo esta nueva estructura nos ajustamos a las nuevas competencias monetarias en Europa sin renunciar a nuestra propia identidad como Banco Central Alemán. Ya

no ejecutamos más nuestras políticas monetarias, pero cumplimos confiablemente con todas las otras funciones del Banco Central. Este también es mi deseo para el Banco Central del Ecuador, que tenga la estructura necesaria y la suficiente libertad para que pueda cumplir a cabalidad con los varios roles de un Banco Central sin la presencia de la política monetaria.

No he mencionado otra importante función del Banco Federal Alemán, la cual la considero muy relevante. En Frankfurt estoy a cargo de la División de Cooperación Técnica de Bancos Centrales, la cual posee 25 empleados altamente calificados. Anteriormente hablaba sobre la familia internacional de los Bancos Centrales, la cooperación entre Bancos Centrales es un buen ejemplo de lo que puede significar esta comparación con una familia. El Banco Federal Alemán ha mantenido exitosamente el marco alemán durante 50 años. No queremos decir lo que tienen que hacer o que es lo bueno o lo malo para el resto de Bancos Centrales; pero estamos abiertos a compartir y discutir nuestras experiencias, nuestros puntos de vista y nuestras ideas con los Bancos Centrales de todo el mundo. Por ello, ofrecemos seminarios y asesoría para los funcionarios de Bancos Centrales en Alemania y en el resto del mundo.

Estos proyectos se enfocan en todas las áreas administrativas de un Banco Central moderno. Los participantes tienen la oportunidad de familiarizarse con las ideas del Banco Federal Alemán y nuestros expertos tienen la oportunidad de aprender la visión de nuestros visitantes. La cooperación entre Bancos Centrales no es de una sola vía, es un continuo dar y recibir. Durante los últimos 10 años hemos ofrecido cerca de 2.000 eventos, para más de 10.000 participantes de más de 70 Bancos Centrales.

La razón principal de mi visita en Ecuador es ofrecer al Banco Central del Ecuador una cooperación mayor entre las dos instituciones. Nuestro gobernador Welteke está muy complacido por los convenios que estableceremos con el Banco Central del Ecuador.

