



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Nº 27

LA EXPERIENCIA ECUATORIANA EN LA APLICACION DEL
NUEVO SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES.



BANCO CENTRAL
DEL ECUADOR

Octubre 1981

COM() CAN() DON()

PROVEEDOR: BCE
No. DE ORDEN: _____
PRECIO: USD 0.01
FECHA DE INGRESO: 2022-02-15

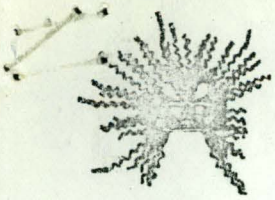
2016426



BANCO CENTRAL
DEL ECUADOR

BIBLIOTECA ECONOMICA QUITO

Registro Koha No. 122360
Código de Barras No. 48802001

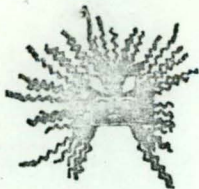


BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

LA EXPERIENCIA ECUATORIANA EN LA APLICACION DEL NUEVO SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES

Ponencia presentada por el Banco Central del Ecuador en la XVIII Reunión de Técnicos de Bancos Centrales del Continen
te Americano.

Santo Domingo, República Dominicana, noviembre de 1981



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

LA EXPERIENCIA ECUATORIANA EN LA APLICACION DEL NUEVO SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES

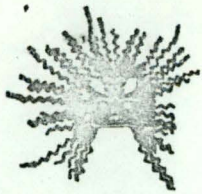
En el Ecuador, como en casi todos los países latinoamericanos, se investiga para la elaboración de las Cuentas Nacionales, desde los primeros años de la década de los cincuenta. Las elaboraciones se basan en los lineamientos teóricos presentados por Naciones Unidas, en sus diferentes "Manuales".

Hasta 1978, la información sobre la Contabilidad Nacional, producida por el Banco Central del Ecuador, contenía únicamente las cuatro Cuentas Consolidadas de la Nación y una Cuenta del Producto Interno Bruto por ramas de actividad, clasificadas de acuerdo al segundo dígito de la CIIU.

El crecimiento económico del país y la consiguiente ampliación de su aparato productivo; las limitaciones y deficiencias de la información de Cuentas Nacionales del país, existentes hasta 1978, que no permitían conocer ese crecimiento en los diferentes sectores y aspectos de la economía; y el desarrollo de nuevos elementos de programación económica de corto plazo, fueron las razones para que, en abril de 1978, las autoridades del Banco Central tomaran la decisión de iniciar un "Programa de Reelaboración de Cuentas Nacionales".

I Objetivos del Programa de Reelaboración de Cuentas Nacionales

1. Presentar información completa sobre la actividad económica del país, los sectores productivos, los agentes económicos y financieros, en todas sus relaciones e interrelaciones, tanto inter-



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

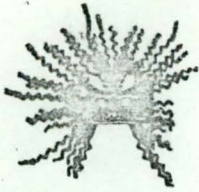
2.

nas como con el exterior.

2. Suministrar información que permita tener conocimientos, los más reales y actualizados posible, de la evolución de la economía ecuatoriana.
3. Fortalecer y ampliar la investigación en el campo económico social, manteniendo estrechas relaciones con las instituciones que la realizan.
4. Servir de base para la programación económica de largo, mediano y corto plazo.
5. Reelaborar las Cuentas Nacionales correspondientes al período 1965-1980 en dos etapas. La primera, una forma amplia y completa, para los años 1972-1980; y la segunda para los de 1965-1971, como un subprograma denominado "Retropolación de las Cuentas Nacionales".
6. Cumplir el Programa, en su primera etapa, en un período de dos años, de acuerdo a un cronograma de trabajo establecido para el efecto.

II Asistencia Técnica y Capacitación

La asistencia provino de Francia y de Colombia, a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Los expertos fueron personas que trabajan sobre diversos aspectos de las Cuentas Nacionales en el Instituto Nacional de Estadística y de Estudios



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

3.

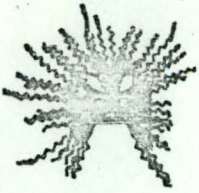
Económicos -INSEE- y el Banco de Francia; y en el DANE y el Banco de la República de Colombia. Por otro lado, los especialistas franceses tuvieron ya una experiencia exitosa en Colombia, en un programa similar, lo que fue muy útil para el Ecuador. La asistencia técnica fue periódica. Durante las misiones cortas de los expertos se elaboraron planes de trabajo, se discutieron aspectos teóricos y prácticos, se aclararon problemas y se analizó el trabajo realizado por el personal del Departamento de Cuentas Nacionales. Este personal aprovechó la experiencia de los expertos, pero la responsabilidad del trabajo y las decisiones fueron suyas.

En el país, la capacitación del personal se realizó fundamentalmente en el trabajo, en discusiones teóricas y prácticas efectuadas con los expertos; mediante la realización de cursillos, la entrega de material especializado y el contacto directo con la realidad del país. En el exterior, el personal recibió capacitación "en servicio" en las instituciones mencionadas anteriormente de Francia y Colombia, en períodos de un mes a un año.

Consideramos que, en forma general, tanto el programa de asistencia técnica, como el de capacitación de personal, fueron exitosas y contribuyeron a la mejor realización del Programa de Reelaboración de Cuentas Nacionales.

III Trabajos de base

Los trabajos básicos realizados para el Programa de Reelaboración de Cuentas Nacionales, fueron los siguientes:



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

4.

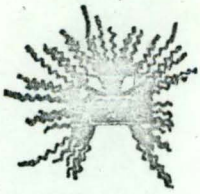
- a) Análisis de las fuentes estadísticas existentes
- b) Determinación de nomenclaturas y códigos
- c) Sectorización institucional de la economía.

Estos trabajos fueron realizados por primera vez, y en su desarrollo se tuvo la oportunidad de conocer mejor las características principales de la economía; así, por ejemplo, al efectuar su sectorización se conocieron las formas de transferir fondos, de realizar inversiones, etc., de cada una de las instituciones públicas; o al hacer el análisis de las fuentes estadísticas, en la industria, por ejemplo, se establecieron: los procesos productivos utilizados, tipos de productos, la importancia relativa de las diferentes producciones, etc., etc.

El conocimiento de la economía nacional, fue complementado con programas de visitas del personal de Cuentas Nacionales a las diferentes unidades productivas, instituciones, etc., que realizan actividad económica. Sin embargo, dado el estrecho calendario de trabajo que nos habíamos fijado para actualizar lo antes posible, las Cuentas Nacionales del país, los programas realizados no fueron suficientes, por lo que continuarán en el futuro, en forma más amplia.

1. Análisis de las fuentes estadísticas

La producción de estadísticas continuas en el Ecuador es similar a la de otros países latinoamericanos. Se producen básicamente estadísticas sobre producción de las actividades industrial, de servicios, agricultura, etc. Estas estadísticas se las utiliza en la elaboración de las Cuentas de Bienes y Servi



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

5.

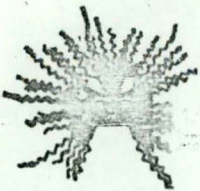
cios y de la matriz de insumo-producto.

Un primer análisis de las estadísticas citadas, nos indicó que no podían ser utilizadas directamente, sino que para ello era necesario realizar un control de la cobertura de las mismas, puesto que las encuestas se las concluye en una fecha determinada con las empresas que envían sus formularios de información, sin hacer ninguna corrección por las empresas que no responden a la encuesta.

Asimismo, se estableció que el proceso de crítica-codificación de las boletas de las encuestas realizadas en el Instituto productor de estadísticas -INEC-, no era riguroso; por lo cual fue necesario analizar esas boletas y corregir errores; además, esto permitió obtener información sobre producción y consumo intermedio, que no es publicada en los boletines estadísticos.

Por otro lado, para las encuestas, el Instituto de Estadística incluye solo a los establecimientos que ocupan a 7 o más personas, o que tienen ventas superiores a 150.000 sucres, sin considerar, por lo tanto, a las empresas pequeñas, para las cuales fue necesario hacer estimaciones a base de información sobre empleo (empleo total menos ocupados registrados por las encuestas -con los ajustes de cobertura-, atribuyendo una productividad más baja para los ocupados en los pequeños establecimientos); de esta forma se logró un aceptable grado de cobertura de los establecimientos dedicados a diferentes actividades.

Además de las estadísticas continuas, producidas por el Instituto



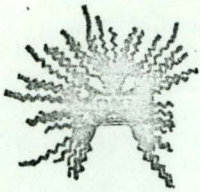
to de Estadística se utilizan otras de instituciones especializadas y por los Institutos de Investigaciones Económicas de las Universidades del país que, en muchos casos, son financiadas por el Banco Central.

En resumen, el análisis de la información estadística producida en el país, permitió hacer algunas correcciones a la misma; ~~obtener~~ otra adicional; determinar los principales problemas del sistema estadístico y tomar algunas decisiones para su mejoramiento en el futuro; y sobre todo, que el personal de Cuentas Nacionales tenga una primera aproximación con la economía que tiene que conocer y describir, lo que, como hemos anotado, fue complementado con visitas a los sectores donde se realiza la actividad económica.

2. Determinación de nomenclaturas y códigos

Con el fin de que las evoluciones anuales, sobre sectores y aspectos de la economía, que proporcionan las Cuentas Nacionales no estén alterados por la utilización de diferentes agrupaciones de instituciones o unidades económicas, fue necesario, antes de iniciar la reelaboración de las cuentas, determinar nomenclaturas y códigos de base. Se establecieron las siguientes nomenclaturas: de Cuentas y Saldos Contables, de Bienes y Servicios, de Operaciones (reales y financieras).

En la "Nomenclatura de Cuentas y Saldos Contables" se determinan las Cuentas (y sus códigos) de la Contabilidad Nacional del Ecuador, que no difiere fundamentalmente de las adoptadas en otros países; sin embargo, se considera como parte integrante de esas Cuentas a la matriz insumo-producto, al Cuadro Económi-



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

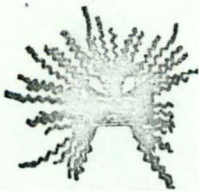
7.

co de Conjunto y al Cuadro de Operaciones Financieras, lo que no es muy común en Latinoamérica.

La Nomenclatura de Bienes y Servicios clasifica los productos definidos en la Contabilidad Nacional Ecuatoriana, entendiéndose como "producto" al bien o al conjunto homogéneo de bienes producidos por las diferentes unidades económicas. Esta Nomenclatura es utilizada, especialmente, en la matriz insumo-producto; y en ella se considera tres niveles: el primero con 32 productos, que se subdividen en 98 subproductos, en el segundo nivel; y estos a su vez en 160, en un tercer nivel. Así, por ejemplo, el producto bebidas, presenta la siguiente desagregación:

12.0.0.0	Bebidas	(Nivel 1)
12.1.0.0	No alcohólicas	(Nivel 2)
12.1.1.0	Sodas, aguas minerales,	(Nivel 3)
12.2.0.0	Alcohólicas	(Nivel 2)
12.2.1.0	Cerveza y bebidas malteadas	(Nivel 3)
12.2.2.0	Otras bebidas alcohólicas	(Nivel 3).

Mientras en la Matriz de insumo producto se presentan los "Bienes y servicios" el primer nivel de la Nomenclatura (32); los equilibrios oferta-utilización son establecidos a los niveles más desagregados. En definitiva, al primer nivel se presentan las "Cuentas", y el trabajo básico se realiza con los otros dos niveles de la Nomenclatura.



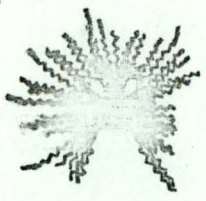
BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

8.

Los equilibrios oferta-utilización son elaborados de acuerdo al siguiente esquema:

P10. Producción (a precios básicos)	Año n		Año n + 1	
	Valores a precios n	Indice de volumen n	Valor n+1 a precios n	Indice de precios n+1
P10. Producción (a precios básicos)				
R60. Importaciones				
R20. Impuestos indirectos				
P30. Subvenciones				
P10. Márgenes				
TOTAL OFERTA				
P20. Consumo Intermedio				
P.30 Consumo final				
P41 FBKF				
P42 Δ de existencias				
R50 Exportaciones				
TOTAL DEMANDA				

La Nomenclatura de Operaciones (reales y financieras) establece los códigos y define las diferentes operaciones que forman parte de las Cuentas. En general, las operaciones de las Cuentas "reales" coinciden con las establecidas por Naciones Unidas en su Manual; sin embargo, en el Sistema de Cuentas Nacionales ecuatoriano, no se considera independientemente las "donaciones de asistencia social", que se las incluye en las "transferencias corrientes n.e.p."; además, se crea la operación "15 por ciento de participación laboral", para determinar la parte de las utilidades de las empresas que les corresponde a los asalariados.



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

9.

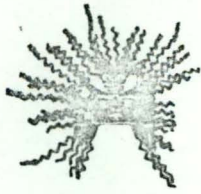
Por otro lado, en la Nomenclatura de Operaciones Ecuatoriana, las operaciones "reales" se dividen en "operaciones sobre bienes y servicios" (producción, importaciones, exportaciones, consumo intermedio, consumo final, formación bruta de capital) y en "operaciones de redistribución" (impuestos, renta de la propiedad, prestaciones, transferencias, etc.); en este aspecto, se está más cerca del Sistema Europeo de Cuentas (SEC) que del Sistema Internacional (SCN).

Para elaborar la nomenclatura de Operaciones Financieras, se ha considerado las transacciones financieras que se efectúan en el país, tomando en cuenta las funciones que cumplen los diversos instrumentos financieros, desde el punto de vista del emisor y del comprador (medios de pago, financiamiento y colocación).

La nomenclatura de Operaciones Financieras Ecuatoriana, puede ser adaptada fácilmente a la presentada por Naciones Unidas en su Manual, a pesar de que se contempla desagregaciones diferentes a las que se considera en el indicado Manual; así, por ejemplo, el numerario y los depósitos a la vista en moneda nacional, se los separa de los medios de pago internacionales; se establece un subrubro que registra las operaciones con el FMI y los DEG; los depósitos monetarios se los subdivide de acuerdo a sus modalidades; a las reservas matemáticas de los seguros de vida se las separa de las de cesantía y fondos de reserva; los créditos comerciales se agrupan con los gastos (ingresos) pagados (recibidos) por anticipado y con los desfases que se presentan en el registro contable.

3. Sectorización Institucional de la Economía

La sectorización institucional establecida en la Contabilidad Nacional del Ecuador, es similar a la recomendada por Naciones Uni-



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

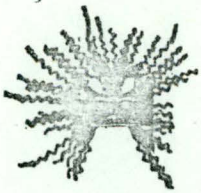
10.

das; la diferencia más importante está en que en la ecuatoriana no se ha determinado el sector "instituciones privadas sin fines de lucro que sirven a los hogares", que están consideradas en el sector "hogares"; esto se debe al hecho de que no es siempre posible obtener información sobre dichas instituciones y, además, a su escasa significación.

Otra diferencia con el Sistema Internacional es la de que en la clasificación de las instituciones financieras se separa a las compañías de seguros de las instituciones financieras propiamente dichas.

Considerando lo anotado anteriormente, los sectores y subsectores para los cuales se elaboran Cuentas, son los siguientes:

- S10 Sociedades y cuasisociedades no financieras
 - S11 Públicas (petroleras, no petroleras)
 - S12 Privadas (petroleras, no petroleras)
- S20 Instituciones financieras y seguros
 - S21 Instituciones Financieras
 - S211 Públicas
 - S212 Privadas
 - S22 Compañías de seguros
- S30 Administraciones Públicas
 - S31 Subsector Central
 - S32 Subsector local
 - S33 Seguridad Social
- S40 Hogares
- S50 Resto del mundo (en rigor, no se trata de un sector).



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

11.

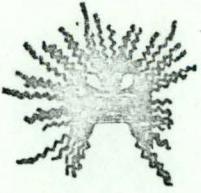
La sectorización, sobre todo en el caso de las Administraciones Públicas y de las sociedades financieras, fue establecida después de efectuar un estudio detallado de las instituciones que la conforman; esto, además de garantizar la coherencia de las Cuentas, permitió conocer las actividades que realizan esas instituciones, sus prácticas contables, etc.

Las nomenclaturas y códigos establecidos, el análisis de las fuentes estadísticas; y, la sectorización institucional de la economía, junto a los programas de asesoría técnica y de capacitación de personal, constituyeron bases sólidas para iniciar el "Programa de Reelaboración de las Cuentas Nacionales del País".

Como se anotó, el Programa considera el período 1965-1980. 1972 fue escogido como año inicial de las reelaboraciones, debido a que en él se inició la explotación del petróleo, que determinará cambios en la estructura y evolución de la economía; y, además para actualizar, lo antes posible, la información. Las cuentas para el período 1965-1971, fueron elaboradas una vez que se terminó las relacionadas con los años 1972-1980.

4. Estructura del Departamento de Cuentas Nacionales

Para realizar las investigaciones, análisis y elaboraciones contempladas en el Programa, fue necesario reestructurar el Departamento de Cuentas Nacionales. Actualmente está compuesto por 22 personas, que conforman siete grupos: bienes y servicios (con 6 personas); sociedades y cuasisociedades no financieras (4); administraciones Públicas (4); instituciones financieras y seguros (1); resto del mundo (1); cuentas financieras (3); y, un grupo que tiene la responsabilidad de la síntesis de las Cuentas y de las publicaciones (3).



Todos los integrantes del Departamento tienen -o están adquiriendo- formación universitaria. Un problema, aparentemente inevitable, se presenta por las deserciones que se producen cuando las personas han adquirido experiencia en Cuentas Nacionales; ventajosamente, en el período de trabajo intenso, hubo estabilidad en el Departamento.

La repartición interna del trabajo, entre los diferentes grupos, está en función de la Nomenclatura de Operaciones o de la Sectorización Institucional, según el caso.

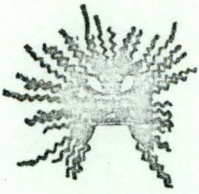
IV Principales características del Sistema de Cuentas Nacionales del Ecuador

Consideramos que el Sistema de Cuentas Nacionales del Ecuador, es un sistema completo, en el que se presenta las operaciones sobre bienes y servicios y las cuentas de los sectores llamados "real" y "financiero".

1. Las Cuentas sobre Bienes y Servicios

El análisis de la producción, el consumo intermedio, la formación bruta de capital, las importaciones y las exportaciones, se inicia con la elaboración de los balances de producción o equilibrios oferta-utilización.

Para establecer un equilibrio se realiza una crítica de la información, que es necesaria para obtener una coherencia entre las variables que lo integran; estos equilibrios se agregan en la matriz insumo-producto, que es uno de los elementos más importantes del Sistema, desde el punto de vista de la producción y sus utiliza-



ciones. La matriz de consumos intermedios considera 32 productos (de acuerdo a la "Nomenclatura de Bienes y Servicios" los equilibrios se realizan para 150 productos); y, además, los rubros "servicios bancarios imputados" y "compras directas de otros bienes y servicios". La oferta presenta -en columnas- las siguientes variables: producción (a precios de productor), importaciones, impuestos sobre importaciones, derechos arancelarios y márgenes de comercialización; y la demanda, el consumo final de los hogares, consumo final de las administraciones públicas, formación bruta de capital fijo (pública y privada), variación de existencias y exportaciones.

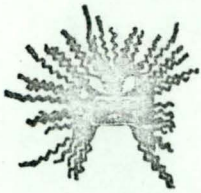
En el cuadrante inferior de la Matriz, se presentan las cuentas de producción de las "ramas": producción a precios de productor, valor agregado bruto desglosado en: remuneraciones, impuestos indirectos netos, y excedente de explotación.

La matriz insumo-producto proporciona información amplia sobre bienes y servicios. Las tablas de insumo-producto son calculadas: a precios corrientes, a precios constantes (1975); y también a precios del año anterior.

2. Las Cuentas de los Sectores Institucionales

En el Sistema de Cuentas Ecuatoriano se ha adoptado como elemento de síntesis general de las Cuentas al "Cuadro Económico de Conjunto" -una adaptación del SECN francés-, por lo cual hay una diferencia con el Sistema Internacional al presentar cuentas de producción por sectores.

En lo que respecta a las cuentas de ingresos y gastos, de financiación de capital y financieras, no hay otras diferencias, apar-



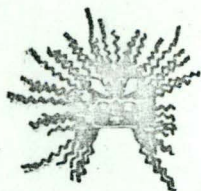
te de las señaladas anteriormente, al hacer el análisis de las no menclaturas.

El hecho de que las operaciones reales y financieras sean elaboradas en forma simultánea, por las personas responsables de los diferentes sectores, puede constituir una particularidad del Sistema Ecuatoriano; y tiene la ventaja de asegurar la coherencia ~~contable~~ entre tales operaciones; sin embargo, puede presentar el problema de que, en determinados grupos, se privilegie las operaciones reales -o las financieras- trasladando los ajustes al otro grupo. De todos modos, la sección de cuentas financieras tiene la responsabilidad de analizar la coherencia netamente financiera, y de cuestionar determinados tratamientos que se hayan hecho con ~~las otras~~ cuentas. Las cuentas financieras son presentadas en un cuadro general de síntesis, "El Cuadro de Operaciones Financieras".

Se había señalado que en el Cuadro Económico de Conjunto (CEC) se presenta la síntesis de las cuentas reales de los diferentes sectores institucionales. Este es un cuadro de doble entrada, que ~~cruza las~~ nomenclaturas de sectores -en columnas- y la de operaciones -en filas-. El CEC fue adoptado en vista de que el SCN no con sidera un elemento de síntesis similar. Así, las cuentas de los sec tores pueden ser analizadas, a nivel agregado, en el CEC y, con una mayor apertura, en diferentes cuadros elaborados, de acuerdo a la sec torización utilizada en el Sistema.

3. Otras características del Sistema

3.1 El tratamiento del petróleo: La valorización de la producción de petróleo puede ser una de las particularidades más importantes del Sistema de Cuentas Nacionales del Ecuador.



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

15.

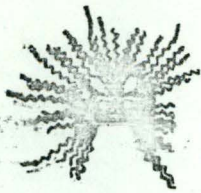
Toda la producción de petróleo crudo es valorada al precio promedio de las exportaciones de petróleo que realiza el país, lo que no deja de presentar inconvenientes. Se adoptó este tratamiento debido a que fue imposible establecer un precio interno para cada utilización del petróleo, ya que este recurso es controlado por el Estado, que fija los precios de entrega a refinerías y los de los derivados, a nivel de consumidor. Además, al estar encargado de satisfacer la demanda, y dadas las diferencias entre precios internos y externos, debe subsidiar el precio de las diferentes utilidades del petróleo.

La interpretación del tratamiento dado al petróleo, no es siempre fácil para los usuarios, ya que, como resultado del mismo, la rama refinación de petróleo presenta un valor agregado negativo. Esta es, además, la razón para que el estudio de la contribución del petróleo a la economía deba hacerse tomando en conjunto las ramas petróleo crudo y refinación de petróleo.

3.2 El consumo de capital fijo: La información existente no permite, por el momento, calcular este rubro, en forma aceptable; por lo tanto, todos los saldos obtenidos en las Cuentas Nacionales del Ecuador son en términos brutos.

4. Estimaciones que deben ser mejoradas

Si bien ha sido posible en el Ecuador llevar a la práctica el Sistema de Cuentas Nacionales, en su totalidad, existen estimaciones de algunas variables que, indudablemente, deben ser mejoradas, como las siguientes:



4.1 Operaciones sobre bienes y servicios: Para mejorar la evaluación de estas operaciones, se deben hacer esfuerzos para obtener información más confiable sobre:

- precios de los productos agrícolas
- producción de la silvicultura
- producción de los servicios
- remuneraciones a los asalariados.

Las estadísticas sobre precios agrícolas son escasas y limitadas, sobre todo en lo que se refiere a los productos de consumo interno (a nivel de productor).

Sobre silvicultura y servicios (a excepción de electricidad) no existe información continua y confiable.

En general, la información sobre remuneraciones a los asalariados presenta problemas, especialmente la relacionada con las ramas agropecuarias, debido a la existencia de mano de obra migrante, que labora indistintamente en diferentes ramas de actividad. Las deficiencias de esta información han determinado que, a pesar de que se obtienen estimaciones sobre producción, consumo intermedio, valor agregado de impuestos indirectos, para las ramas: "banano, café y cacao", "otros productos agrícolas" y "producción animal"; las remuneraciones y el excedente de explotación, se estiman en forma global.

Asimismo, para la estimación de los salarios de otras ramas de actividad, se ha tenido que tomar información indirecta.

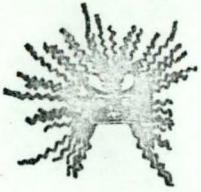
Por lo anotado, y dada la importancia que tienen las remuneraciones dentro de las Cuentas Nacionales, es obvio concluir que hay que realizar esfuerzos de investigación para obtener estadísticas sobre ingresos.

4.2 Cuentas de los sectores: En este grupo de cuentas, se considera que deben ser mejoradas las estimaciones de las siguientes operaciones:

- primas e indemnizaciones por sectores
- transferencias
- cotizaciones imputadas
- intereses
- operaciones financieras.

La estimación global de las primas e indemnizaciones no tiene ninguna dificultad; sin embargo, su repartición de acuerdo a los sectores que pagan (o reciben), sí la tiene, ya que en la contabilidad de los agentes, se registran en rubros generales como otros gastos (otros ingresos), por lo que es difícil establecer este tipo de operaciones; entonces, su repartición, en la mayoría de casos, se hace a base de supuestos.

En lo que a las transferencias corrientes n.e.p. se refiere, los problemas de evaluación son de dos tipos: no hay una coincidencia contable entre el sector que paga y el que recibe, y se tienen dificultades en el control estadístico de las transferencias entregadas a los hogares. El primer caso, se presen



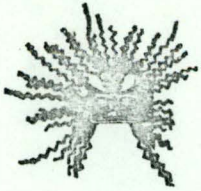
BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

18.

ta en la matriz de transferencias, sobre todo en lo que se refiere al sector de las administraciones públicas, por lo que es necesario hacer numerosas consultas o plantear hipótesis. En el caso de las transferencias pagadas a los hogares, hay frecuentes incoherencias en los rubros: "donaciones de bienes" y "otras transferencias" provenientes del resto del mundo

Otra operación que, en el futuro, deberá ser mejorada su estimación, es la de "cotizaciones imputadas", que sobre todo en el caso de las sociedades, presenta una evolución errática, ya que aparentemente se debe a prácticas contables que cambian en el tiempo.

Asimismo, hay problemas en la repartición de los intereses pagados y recibidos por los diferentes sectores, que son similares a los que se presentan para la mayoría de operaciones financieras. Estos problemas surgen, principalmente, por la dificultad que existe para determinar los sectores que constituyen contrapartida de las diferentes transacciones; así por ejemplo, las estadísticas de crédito proporcionan información sobre los sectores económicos beneficiados (agricultura, comercio, etc.), pero no dicen nada sobre su repartición sectorial, desde el punto de vista de las Cuentas Nacionales. Adicionalmente, la inexistencia de un "plan contable nacional" ocasiona el que cada empresa defina el contenido y la forma de contabilización de sus transacciones, lo que afecta a las estimaciones de la contabilidad nacional.



V Proyecciones del "Programa de Reelaboración de Cuentas Nacionales"

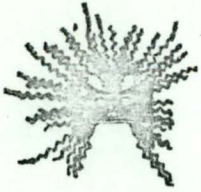
Los problemas señalados en los párrafos anteriores indican cuales deben ser las primeras acciones a tomar para mejorar los resultados obtenidos en las estimaciones de la Contabilidad Nacional del Ecuador; en ese sentido, se está trabajando con otras instituciones, a fin de orientar determinadas estadísticas hacia una óptica macroeconómica; obviamente, conseguir resultados de ese tipo no es posible en el corto plazo.

Por otro lado, en el Departamento de Cuentas Nacionales se han programado nuevos trabajos, como los siguientes:

1. Análisis de los resultados obtenidos en el Programa de Cuentas Nacionales;
2. Elaboración y publicación de la metodología utilizada;
3. Matriz insumo-producto, que distinga el componente importado;
4. Estudio de las cuentas de los hogares.

1. Análisis de los resultados

Los resultados de las investigaciones y elaboraciones hechas dentro del Programa de Cuentas Nacionales, para el período 1972-80, han sido publicadas; y actualmente, se está trabajando en la metodología utilizada y en el análisis de la información.



2. Matriz insumo-producto con componente importado

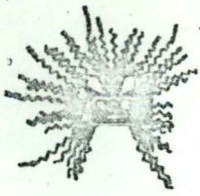
Para el período 1972-1978, se han publicado matrices insumo-producto, valoradas a precios de productor, por el lado de la oferta; y, a precios de mercado por el de las utilizaciones; obviamente, para que el equilibrio se verifique se ha incluido una columna de márgenes en la oferta.

Se ha pensado en hacer algunos trabajos adicionales sobre la matriz: intentar elaborarla utilizando otra forma de valoración (a precios básicos o de productor), o separar el componente importado. En una primera etapa, se trabajará sobre este segundo aspecto, ya que se dispone de la información estadística para hacerlo.

Una matriz insumo-producto, que divida el componente importado y el nacional, permitirá mejorar las previsiones económicas, que actualmente se realizan en base a la Contabilidad Nacional, puesto que se podrá establecer, en forma separada, el impacto de medidas de política económica sobre la producción y la balanza comercial.

3. Estudio de las cuentas de los hogares

Las cuentas de los hogares incluyen: los empresarios individuales, las instituciones privadas sin fines de lucro, los trabajadores por cuenta propia; y, a los hogares como consumidores. El hecho de englobar en estas cuentas agentes que ejercen actividades tan heterogéneas, limita la interpretación económica y las conclusiones que se puedan obtener de la información de las mismas. Por esta razón, dentro de las tareas prioritarias a realizarse, se ha planteado el estudio y desglose de las cuentas de los hogares.



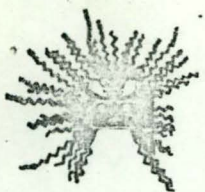
Para realizar este trabajo, se tratará básicamente de separar el excedente de explotación producido en las ramas de actividad, determinando en cada una de ellas la parte del excedente generado por los trabajadores por cuenta propia, del que va a los empresarios individuales. Esta información facilitará los estudios sobre origen y distribución del ingreso, habida cuenta que el primer tipo de excedente -el de los empresarios individuales- podría ser asimilado al de las sociedades; en tanto que el segundo -cuenta propia- proviene fundamentalmente de actividades relacionadas con el subempleo (que no han sido contabilizadas dentro de las remuneraciones).

Logrado el trabajo anterior, el estudio de las operaciones restantes (intereses, transferencias, formación de capital, etc.) es mucho más fácil; puesto que, en la mayoría de casos, se dispone de estadísticas (directas o indirectas).

Finalmente, y a manera de conclusiones, se podría afirmar que indudablemente la Contabilidad Nacional, a pesar de sus deficiencias, es el único elemento que concilia, a nivel macroeconómico, las innumerables estadísticas -reales o financieras- que se producen en un país, lo que las convierte en instrumento central de la planificación y la política económica.

Otra conclusión, que se obtiene de la experiencia ecuatoriana, es que no es imprescindible disponer de un amplio y sofisticado aparato estadístico para poder elaborar cuentas nacionales; es obvio que se deben cumplir requisitos mínimos, pero una vez implementado el sistema, éste se convierte en generador de estadísticas.

Desde el punto de vista de la asistencia técnica, se concluyó que las misiones de corta duración, son altamente productivas, pues



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

el experto es únicamente un consejero, situación que produce una alta participación del personal nacional en el trabajo y en la toma de decisiones.

Desde el punto de vista de los resultados del Programa, es seguro que siempre habrá cuentas u operaciones que se deban mejorar, esa es la tarea de los servicios de cuentas nacionales y por lo tanto, no debe esgrimirse como razón para dejar de intentar elaborar el sistema completo, pues una vez que se disponga de éste, la labor de mejoramiento de las cuentas se hace relativamente más sencilla.

- ANEXOS: Matriz Insumo-Producto 1978
- Cuadro Económico de Conjunto 1978
- Indicadores Principales de Cuentas Nacionales

INSTITUTO VENEZOLANO DEL LIBRO

BCE - BIBLIOTECA ECONOMICA



048802