



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

CUADERNO # 103

DESCRIPCION DE LA SITUACION ECONOMICA DE LOS
SUBSECTORES LOCAL Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL
EN EL AÑO 1989

AUTOR: Francisco Burgos

[1991]



BANCO CENTRAL
DEL ECUADOR

COM() CAN() DON(x)

PROVEEDOR: B.C.E.
No. DE ORDEN: _____
PRECIO: USD 0.01
FECHA DE INGRESO: 2022-02-15



BANCO CENTRAL
DEL ECUADOR

BIBLIOTECA ECONOMICA QUITO

Registro Koha No. 122430

Código de Barras No. 048871

16493



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

DESCRIPCION DE LA SITUACION ECONOMICA DE LOS SUBSECTORES LOCAL Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN EL AÑO 1989

I. CONSIDERACIONES GENERALES

El año de 1989 fue, en el manejo económico, de fuertes ajustes con el objeto fundamental de lograr equilibrio en los diferentes agregados macroeconómicos, para ello el Gobierno diseñó el denominado "Plan Económico de Estabilización Económica", el cual proponía una fuerte corrección en el manejo de la política monetaria y austero en el manejo de la política fiscal, sobre la base de una reducción del gasto en términos reales. Igualmente, proponía una reducción del déficit del sector público con medidas complementarias como aquella de mejorar la recaudación tributaria.

La inflación, considerada como el principal problema de la economía ecuatoriana, logró reducirse hasta ubicarse en diciembre de 1989 en el 54.2% luego de haber cerrado en 1988 con el 85.7%.

Esta situación general de la economía, evidentemente, condicionó la acción de los gobiernos e instituciones del denominado subsector local como también del I.E.S.S.

II. EL SUBSECTOR LOCAL

El subsector local; consejos provinciales, concejos municipales y otros organismos, cuyo ámbito de acción es parte del territorio nacional, muestra en 1989 el siguiente comportamiento.

2.1 GASTO CORRIENTE

La "remuneración de los empleados" muestra un importante crecimiento al pasar de 30.575 millones de sucres a 48.827, es decir un incremento, en sucres corrientes del 60%, porcentaje que apenas compensa el incremento de los precios al consumidor.

Los consumos intermedios, básicamente los gastos en servicios, suministros y mantenimiento, muestran un incremento sustancial, al pasar de 8.913 a 16.838 millones de sucres en 1989, lo que representa una variación de un 89%. La razón fundamental para este incremento se encuentra en el incremento de precios de combustibles, lubricantes, tarifas de los servicios públicos que son imprescindibles para el normal funcionamiento de estas instituciones.

El pago de intereses, internos y externos, no han sufrido mayor variación, la cual es del 2%, en razón de que los organismos locales contratan fundamentalmente con el Banco de Desarrollo, entidad que hasta este año mantuvo tasas de interés subsidiadas.



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

2.

Las "transferencias corrientes" entregadas por estas entidades, tienen un importante crecimiento al pasar de 1.616 a 2.955 millones de sucres, equivalente al 83%, el cual es atribuible fundamentalmente a las transferencias a hogares, que efectúan entidades como la Junta de Beneficencia de Guayaquil, SOLCA de Guayaquil y Quito, Patronato de Amparo Social San José, en razón de sus actividades en favor de sectores empobrecidos de la sociedad.

El conjunto de gastos corrientes muestra un aumento del 66%, al pasar de 40.597 a 67.399 millones de sucres, lo cual en términos reales, representa un incremento del 11.8%.

2.2 INVERSIONES

La formación bruta de capital fijo, muestra un crecimiento del 38%, al pasar de 27.189 a 37.655 millones de sucres en 1989, lo que significa que en términos reales disminuyó de manera sustancial. Esto demuestra que los planes de ajuste afectan de manera determinante la obra pública, que en el caso del subsector significa menos caminos vecinales, obras de urbanización y ornato de las ciudades.

Dentro de las inversiones, el rubro más importante es el de construcción de calles, caminos, carreteras y puentes, que representa el 47% del total, sigue la construcción de obras de ingeniería sanitaria y alcantarillado que representan el 19% y en tercer lugar la compra de "maquinaria y equipo caminero" que equivale al 8%.

Si se considera el total de egresos, gasto corriente más inversiones, el incremento existente entre 1988 y 1989 es del 57%, lo que significa un incremento real de muy poca significación si se considera el proceso inflacionario.

2.3 INGRESOS

El conjunto de los ingresos del subsector local creció en el 64% entre 1988 y 1989, en razón las "transferencias corrientes", y de una mejor recaudación tributaria, especialmente de las municipalidades, el comportamiento de los ingresos es el siguiente:

- Los impuestos indirectos brutos muestran un incremento del 51%, en razón, principalmente del incremento de los impuestos prediales; urbano y rústico, alcabalas, escrituras, registros e inscripciones, es decir, en los impuestos que se gravan al patrimonio y a la transmisión de dominio de los bienes inmuebles.
- Los impuestos directos también acusan un importante in-



cremento del 48% merced a mejores recaudaciones de impuesto a la renta, que beneficia fundamentalmente a las "Otras entidades del subsector local" por parte de personas naturales y jurídicas.

- Las "transferencias corrientes" continúan siendo la principal fuente de ingresos de los organismos locales, y en el año 1989 llegaron a representar el 71% del total, siendo mayor la dependencia de el "Resto de Entidades" con el 86%, los consejos provinciales con el 85% y, finalmente, los concejos municipales con el 60%. El FONAPAR, constituye de esta manera, en la primera fuente de recursos. La "transferencias corrientes", tuvieron un incremento del 69% con referencia 1988.

2.4 CUENTAS FINANCIERAS

Como resultado general del ejercicio de 1989, el subsector local muestra un préstamo neto positivo, de 15.155 millones de sucres, casi tres veces mayor al existente en 1988.

Estos recursos fueron utilizados, principalmente, en el pago de las cuotas de amortización de la deuda interna, por los préstamos concedidos por el Banco Ecuatoriano de Desarrollo y una cantidad en caja-bancos. Cantidades marginales, se encuentran invertidos en acciones y bonos.

III. EL INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL

El Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social en el año 1989 mantiene una situación financiera solvente en razón del incremento paulatino de los ingresos como consecuencia del aumento de la masa salarial, así como del mayor número de afiliados, obligatorios y voluntarios.

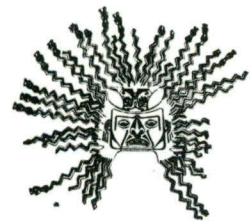
La situación del Seguro Social, en base a las cifras definitivas de cuentas nacionales durante 1989, es la siguiente:

3.1 GASTO CORRIENTE

Las remuneraciones a los empleados, tuvieron un incremento del 33% con relación a 1988, que en términos reales significa una pérdida del poder adquisitivo.

Los consumos intermedios muestran un crecimiento sustancial del 97%, situación que se explica por el incremento de los precios de combustibles, lubricantes, tarifas de los servicios público y fundamentalmente de los insumos para el área médica.

El pago de intereses subió el 44%, valor que resulta menor



al índice inflacionario. Es importante observar que los intereses que paga el IESS, en su mayoría corresponde a los fondos de reserva.

3.2 PRESTACIONES

Las prestaciones en dinero; pensiones por jubilación, monte pío, invalidez, orfandad, han crecido en un 55% en razón de la elevación general decretada por el aumento del costo de vida.

Las prestaciones en salud, es decir la correspondiente al área médica, muestra un incremento del 65% en razón del encarecimiento que ha sufrido este tipo de servicios.

En conjunto las prestaciones han subido en un 58%.

3.3 INVERSIONES

La formación bruta de capital creció en el 51%, con referencia al año 1988, llegando a 4.927 millones de sucres, de este total el 28% corresponde al área administrativa y básicamente en construcción y compra de edificios para la institución, y el 72% corresponde a inversiones del área médica, principalmente en construcción de hospitales, dispensarios médicos y compra de equipo profesional y científico.

El conjunto de egresos: gasto corriente, prestaciones e inversiones, muestran un incremento del 53%, con respecto al año 1988, el cual es ligeramente inferior al índice inflacionario.

3.4 INGRESOS

Los ingresos IESS constituyen las contribuciones que trabajadores y patrones efectúan a la institución, y la "Renta de la propiedad", intereses y dividendos, cuya situación para 1989 es la siguiente:

Las "contribuciones a la seguridad social", muestran un incremento del 81% en razón de que se han producido alzas salariales y se ha aumentado el número de afiliados, llegando en este año a 778.784 afiliados, obligatorios y voluntarios.

De este total, las contribuciones personales representan el 55%, consecuentemente el 45% son aportes patronales.

La otra fuente importante de ingresos constituye la "renta de la propiedad", la cual tiene un incremento del 12% en relación al año anterior, de ello el 95% corresponde a intereses, que recibe la institución por los préstamos; hipoteca-



rios, quirografarios y prendarios, que concede a sus afiliados, en tanto que el 5% restante corresponde a las utilidades que percibe el IESS por sus inversiones no privativas, es decir, como accionista de empresas.

3.5 CUENTAS FINANCIERAS

Consecuencia de la diferencia de ingresos y egresos, el IESS tiene un préstamo neto positivo de 44.111 millones de sucres, que representa un incremento del 78% con respecto al año anterior. Esta cantidad sumada a los ingresos por recuperación de préstamos, fondos de reserva, valores fiduciarios y el saldo inicial de caja, han servido para financiar la concesión de nuevos préstamos y devolución de fondos de reserva.

Al respecto, se puede observar, que en 1989, disminuyó la concesión de préstamos hipotecarios en un 27%, como consecuencia de que el monto del préstamo para vivienda, ya no permitía financiar la compra o construcción de vivienda.

En cambio la concesión de préstamos quirografarios, creció en el 54% ya que constituye un préstamo de fácil acceso, bajo interés, y sirva para enfrentar cualquier contingencia económica a la que se ve enfrentado el afiliado, consecuencia evidente de la crisis económica general que vive el Ecuador.

Las inversiones en valores fiduciarios: bonos, cédulas hipotecarias, títulos, muestran un incremento del 54%, con respecto al año 1988, llegando a la cifra de 20.931 millones de sucres, lo cual pone de manifiesto la importancia del IESS en el mercado de valores en el país.

Finalmente, el saldo de caja-bancos, asciende a 53.584 millones de sucres, lo que representa un incremento de 54%, cantidad que en casi su totalidad se encuentra depositada en el Banco Central.

Como corolario de este examen, por demás sintético, se puede afirmar que el IESS es una Institución solvente, con fuertes cantidades de recursos invertidos en papeles fiduciarios, o depositados en bancos, indicadores suficientes para demostrar su enorme capacidad financiera.